

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования Вологодская государственная молочнохозяйственная
академия имени Н.В. Верещагина
Факультет агрономии и лесного хозяйства
Кафедра лесного хозяйства

**ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТ ПО ФОРМИРОВАНИЮ
ЛЕСНЫХ УЧАСТКОВ**
учебно-методическое пособие



Вологда-Молочное

2024

УДК

630.93:34

ББК 67.407

В-35

Составитель:

ассистент кафедры лесного хозяйства Вологодской ГМХА имени Н.В.

Верещагина **Попов О.С**

Вернодубенко В.С.

Рецензенты:

Правовое обеспечение профессиональной деятельности: методическое указание для студентов специальности среднего профессионального образования 35.02.01 "Организация работ по формированию лесных участков" /О.С. Попов. – Вологда-Молочное: ИЦ Вологодской ГМХА, 2024, - 176 с.

Печатается по решению редакционно-издательского совета Вологодской государственной молочнохозяйственной академии имени Н.В. Верещагина.

Оглавление

Введение.....	5
ЛЕКЦИОННЫЙ КУРС.....	6
Лекция 1. Виды законодательных актов.....	6
Лекция 2 . Виды юридических лиц	12
Лекция 3 Трудовые правоотношения.....	31
Лекция 4. Правовой фундамент лесного законодательства	62
Лекция 5. Нормативно-правовая структура лесного законодательства	70
Лекция 6 Основы и принципы лесного законодательства.....	87
Лекция 7. Виды пользования лесными ресурсами	98
Лекция 8. Виды пользования лесными участками	110
Лекция 9 Ответственность за нарушение лесного законодательства.....	126
Лекция 10. Законодательная база осуществления лесохозяйственной деятельности.....	138
Лекция 11. Законодательная основа сохранения санитарной и пожарной безопасности в лесах.....	149
ПРАКТИЧЕСКИЙ КУРС	167
Практическая работа № 1	
Тема: «Проблемы и перспективы развития Лесной политики России».....	167
Практическая работа № 2	
Тема: «Характеристика лесного законодательства. Действующий Лесной кодекс».....	168
Практическая работа № 3	
Тема: «Государственное управление лесным комплексом».....	169
Практическая работа № 4	
Тема: «Основы организации лесного хозяйства»	170
Практическая работа № 5	
Тема: «Право собственности и использования лесными объектами».....	171
Практическая работа № 6	
Тема: «Договорные отношения на право лесопользования».....	172

Практическая работа № 7	
Тема: «Ответственность за нарушение лесного законодательства».....	173
Практическая работа № 8	
Тема: «Проведение федерального государственного лесного надзора и контроля»	174
Список литературы	175

Введение

В подготовке бакалавра, обучающегося по профилям подготовки «Лесное лесопарковое хозяйство» большое значение имеет изучение нормативно-правовой базы по ведению лесного хозяйства и лесопользования. Знание основных законов, инструкций и наставлений, регламентирующих проведение различных лесохозяйственных мероприятий в значительной степени облегчает решение важных производственных задач.

Дисциплина «Организация работ по формированию лесных участков» знакомит студентов с федеральными и региональными законами, вопросами собственности на лесные участки и ресурсы, особенностями ведения на них хозяйства. Она способствует грамотному проведению различных мероприятий, рассчитанных на непрерывное, неистощимое, рациональное пользование лесными ресурсами

После окончания курса изучения студент:

узнает: этические и правовые нормы, регулирующие лесные, а также тесно связанные с ними имущественные, административные и другие отношения;

получить навыки: эффективно использовать действующую нормативно-правовую базу и «ориентироваться» в «правовом поле» лесной отрасли;

овладеет: навыками работы с нормативной базой предприятий

ЛЕКЦИОННЫЙ КУРС

Лекция 1. Виды законодательных актов

Система законодательных актов, регламентирующих ту или иную сферу жизни населения, формирует определённый вид права. Право – это более широкий по сравнению с законодательством термин, однако оно всецело опирается на него. Исторически сложилось **материальное право**, включающее в себя:

Конституционное право – направлено на регулирование отношений личности и государства.

Административное право – регулирует отношения государственных органов, должностных лиц, а также публичные функции государства.

Гражданское право – регламентирует имущественные и личные неимущественные отношения, права собственности и т.д.

Предпринимательское право – это перечень правовых норм по организации и ведению предпринимательской деятельности.

Трудовое право – устанавливает отношения в сфере наемного труда и рынка труда.

Финансовое право – включает налогообложение, государственные денежные средства и ценные бумаги.

Уголовное право – связано с правонарушениями преступного характера, и наказанием за них.

Экологическое право – регламентирует взаимодействие общества и природы, охрану окружающей среды и экологическую безопасность.

Семейное право – регулирует семейные отношения и связанные с ними имущественные отношения.

Право социального обеспечения – это распределение части ВВП населению путем денежных выплат, социального страхования, социальных услуг, льгот, а также реализация соответствующих правовых норм.

Также были разработаны порядок и процедуры осуществления прав и обязанностей людей, формализованные в виде **процессуального права**. Это право состоит из следующих видов: *Гражданское процессуальное право* и *Уголовно-процессуальное право*, а для России ещё и *Арбитражный процесс*.

Особое положение занимает Международное право, которое подразделяется на публичное; частное; наднациональное.

В рамках всех вышеперечисленных отраслей права в полном соответствии с ними, без противоречий, должен развиваться любой вид законодательства.

Законодательство базируется на различного рода нормативных актах. **Нормативный акт** – это разновидность документа, содержащего правовые нормы. Они **устанавливают, изменяют, либо отменяют эти нормы**. Среди таких документов выделяются две группы: законы и подзаконные акты. Законы обладают высшей юридической силой по сравнению с другими видами. **Законы** принимаются в особом порядке органами законодательной власти. Они призваны регулировать весь перечень общественных отношений. В России их принимает Государственная Дума, а далее рассматриваются, а затем одобряются или не одобряются Советом Федерации.

По своей значимости федеральные законы делятся на группы:

Конституционные законы, регулирующие вопросы общественной жизни, отнесенные к предмету ведения Конституции РФ. Такие вопросы указаны в Конституции, а в дальнейшем через законы они получили своё развитие и детализацию.

Текущие законы – это нормативы, принимаемые для урегулирования важных вопросов жизни общества. Они не должны противоречить конституции и конституционным законам.

Виды нормативных актов в Российской Федерации и их иерархия приведена в таблице 1. В перечень актов не включены международные нормативные акты, которые признаёт наше государство. Они принимаются международными организациями, т.к. они стоят особняком, вне

определённого уровня государственной иерархии нормативных документов. **Указы** – издаёт Президент РФ. Он одновременно является главой государства и главой исполнительной власти. В случае если указ противоречит Конституции и законам России, он может быть признан Конституционным Судом РФ недействительным.

Постановления регламентируют основные решения вопросов социально-экономического характера, связанных с промышленностью, сельским хозяйством, строительством, транспортом и связью, социальной защитой населения, внешними экономическими связями, организацией работы министерств. Эти документы вырабатываются Правительством. Кроме того, Правительство разрабатывает акты, связанные с установлением порядка исполнения законов, принятых законодательным органом.

Нормативными актами министерств являются **инструкции, приказы, положения, наставления, правила, уставы** и т. д. Главная роль среди них отведена инструкциям. Они регулируют основные виды (формы) служебной деятельности, функциональные обязанности работников определенной категории. Есть инструкции, которые носят межотраслевой характер и распространяются на всех граждан и организации (инструкции Министерства финансов РФ, Министерства транспорта РФ, Министерства здравоохранения и социального развития РФ и др.). Такие акты подлежат регистрации в Министерстве юстиции РФ, где проверяется их законность.

Наиболее распространёнными законодательными актами являются нормативы законодательных (представительных) органов субъектов Федерации – законы. Они посвящены вопросам, связанным с бюджетом, налогами, приватизацией. Нормативные акты губернаторов краёв, областей (президентов республик) называются **указами**.

Иерархический уровень	Принимающий нормативный акт субъект	Вид нормативного акта
Федеральный уровень	Народ	Конституция Российской Федерации
	Государственная Дума	Законы
	Президент	Указы
	Правительство	Постановления
	Министерства	Инструкции
Региональный уровень	Думы (законодательные собрания)	Законы
	Губернаторы областей, краёв, президенты республик	Указы
	Администрации областей, краёв, правительства республик	Постановления
Местный уровень	Органы местного самоуправления	Решения
	Организации	Корпоративные акты

Нормативные акты администрации краев, областей (правительств республик) принято именовать *постановлениями*. Они призваны решать различные вопросы, связанные с порядком предоставления в аренду помещений, земельных участков, взимание платы за проезд в общественном транспорте, за обучение в детских музыкальных школах и т. п.

Акты органов местного самоуправления называются, как правило, *решениями*. Они издаются по вопросам местного значения, касающимся жителей городов, районов, сел, поселков, деревень (озеленение, благоустройство, торговля, коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание и т. д.).

Корпоративные (внутриорганизационные) нормативные акты регламентируют внутренние вопросы. Они посвящаются вопросам использования финансовых средств, управлению, кадровым, социальным вопросам и другим вопросам).

Более широким является понятие нормативно-правовой акт. **Нормативно-правовой акт** – это правовой акт, принятый полномочным органом и содержащий предписания общего характера и постоянного действия, рассчитанные на многократное применение. Этот акт одновременно и нормативный и правовой. Он является официальным документом, выполненным в особом стиле, с учётом специальной терминологии, имеет четкую структуру и реквизиты.

Как отмечалось выше, кроме законов к законодательным актам относятся ещё и подзаконные акты. Подзаконный акт – это нормативный правовой акт, издаваемый в соответствии с законом компетентным органом, направленный на исполнение и развитие законодательных положений и регулирующий отдельные конкретные аспекты общественных отношений. Подзаконные акты обладают меньшей юридической силой, чем законы. Они служат дополнению, конкретизации, развитию, детализации законов и имеют упрощённую процедуру принятия. К подзаконным актам относятся следующие виды документов:

указы и распоряжения Президента (вторые, в отличие от первых, принимаются больше по процедурным, текущим вопросам);

постановления и распоряжения Правительства – акты исполнительного органа государства, наделенного широкой компетенцией по управлению общественными процессами;

приказы, инструкции, положения министерств и ведомств;
решения и постановления местных органов государственной власти;
решения, распоряжения, постановления местных органов
государственного управления;
нормативные акты муниципальных органов;
локальные нормативные акты – нормативные предписания, принятые
на уровне конкретного предприятия, учреждения и организации.

Лекция 2 . Виды юридических лиц

Юридическим лицом называется организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридическое лицо является основной правовой формой коллективного участия лиц в гражданском обороте. Юридическое лицо обладает рядом специфических признаков.

Признаки юридического лица – это такие внутренне присущие ему свойства, каждое из которых необходимо, а все вместе - достаточны для того, чтобы конкретная организация могла быть признана субъектом предпринимательской деятельности. Возникновение юридических лиц происходит тремя способами : распорядительным, нормативно-явочным и разрешительным. При распорядительном порядке юридическое лицо образуется по прямому распоряжению государственного органа или органа местного самоуправления (так создаются государственные или муниципальные унитарные предприятия). При нормативно-явочном способе создания юридического лица согласие третьих лиц на его образование не требуется. Граждане или организации образуют юридическое лицо, а компетентный орган вправе лишь проверить, соответствуют ли закону учредительные документы появившейся организации. Отказ в регистрации юридического лица может быть обжалован в суде.

При разрешительном порядке инициатива создания нового юридического лица принадлежит учредителям, а государство дает согласие на его образование (образование объединений коммерческих организаций, союзов и ассоциаций) Правовой основой деятельности любого юридического лица наряду с законодательством являются его учредительные документы. К ним относят устав и учредительный договор. В случаях, предусмотренных

законом, юридическое лицо, не являющееся коммерческой организацией, может действовать на основании общего положения об организациях данного вида.

В тексте учредительных документов должно содержаться:

1) наименование юридического лица, содержащее указание на его организационно-правовую форму (наименования унитарных предприятий и в предусмотренных законом случаях других коммерческих организаций должны содержать указание на характер деятельности юридического лица);

2) место нахождения юридического лица, которое определяется местом его государственной регистрации, если в соответствии с законом в учредительских документах юридического лица не установлено иное;

3) предмет и цели деятельности юридического лица (для некоммерческих и унитарных предприятий);

4) порядок управления деятельностью юридического лица;

5) другие сведения, предусмотренные законом для юридических лиц соответствующего вида.

Учредительский договор *заключается*, а устав *утверждается* его учредителями (участниками). Юридическое лицо, созданное в соответствии с ГК РФ одним учредителем, действует на основании устава, утвержденного этим учредителем. В *учредительном договоре* учредители обязуются создать юридическое лицо, определяют порядок совместной деятельности по его созданию, условия передачи ему своего имущества и участия в его деятельности. Договором определяются условия и порядок распределения между участниками прибыли, управления деятельностью юридического лица, выхода учредителей (участников) из его состава.

Устав – правовой акт, определяющий порядок образования, компетенцию, структуру, функции, задачи, права юридического

лица. Устав регулирует деятельность юридического лица независимо от формы собственности и сферы их деятельности.

Юридическое лицо считается созданным с момента его *государственной регистрации*. Государственная регистрация юридического лица, создаваемого путем учреждения, производится по месту нахождения его постоянно действующего исполни

тельного органа, указанного учредителями в заявлении о государственной регистрации. Для регистрации юридического лица, создаваемого путем учреждения, его учредитель (учредители) должны представить в регистрирующий орган следующие документы:

- 1) заявление о государственной регистрации юридического лица, подписанное учредителем (учредителями);
- 2) решение о создании юридического лица в виде протокола, договора или иного документа в соответствии с законодательством;
- 3) учредительные документы юридического лица;
- 4) документ об уплате государственной пошлины;
- 5) если одним из учредителей юридического лица выступает иностранное юридическое лицо — документ, подтверждающий его юридический статус.

Требовать представления каких-либо иных документов регистрирующий орган не вправе.

Государственная регистрация осуществляется в срок не более чем пять рабочих дней со дня представления документов в регистрирующий орган. Моментом государственной регистрации юридического лица является *внесение регистрирующим*

органом соответствующей записи в реестр юридических лиц.

Отказ в государственной регистрации допускается только в случае: 1) непредставления документов, необходимых для государственной регистрации;

- 2) представления документов в ненадлежащий регистрирующий

орган. Никакие иные обстоятельства не могут служить основанием для отказа в государственной регистрации. Как уже указывалось выше, отказ в государственной регистрации может быть обжалован в суд.

В момент государственной регистрации у юридического лица возникают гражданская правоспособность и гражданская дееспособность. Правоспособность юридического лица – это его способность иметь любые гражданские права и обязанности, которые в соответствии с законодательством может иметь юридическое лицо. Правоспособность юридического лица бывает общей и специальной. Юридические лица, обладающие специальной правоспособностью, могут совершать в гражданском обороте только такие сделки, которые соответствуют целям деятельности, указанным в их учредительных документах. Сделка, совершенная юридическим лицом с выходом за пределы его специальной правоспособности, является недействительной, т.е. из нее не возникает прав и обязанностей. Свою правоспособность юридическое лицо реализует через руководящие органы, под которыми понимаются его структурные единицы, формирующие и выражающие волю юридического лица в целом. Органы юридического лица не являются самостоятельными субъектами гражданского права, а представляют собой части юридического лица. Поэтому все принимаемые ими решения и все совершаемые ими действия рассматриваются, соответственно, как решения и действия самого юридического лица. Орган, который ведет дела юридического лица и выступает от его имени на основании закона или учредительных документов, должен действовать добросовестно и разумно, обеспечивая всеми доступными ему законными способами достижение целей и охрану интересов представляемого им юридического лица. За нарушение этих требований он несет ответственность, выражающуюся в обязанности возместить причиненные убытки, а эта обязанность определяется характером отношений, связывающих его с юридическим лицом. Различают коллегиальные и единоличные органы юридического лица. К числу первых

относятся, например, общее собрание участников (высший орган большинства организаций, имеющих более одного участника), совет директоров, наблюдательный или попечительский совет, правление, дирекция и др. Единоличными органами являются директор, генеральный директор, президент, председатель правления и другие. Филиал является обособленным подразделением юридического лица, расположенным вне места его нахождения и выполняющим все или часть его функций (в том числе в случае необходимости функции представительства). Филиал не является юридическим лицом и не имеет самостоятельного баланса. Результаты финансово-хозяйственной деятельности юридического лица определяются с учетом результатов финансово-хозяйственной деятельности его филиала.

Представительство – это обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне его места нахождения и представляющее его интересы, включая совершение от его имени правовых действий, а также осуществляющее защиту его интересов (ст. 55 ГК РФ). ГК РФ рассматривает представительство как разновидность филиала. Представительство не является юридическим лицом. Оно не делится имуществом создавшим его юридическим лицом и действует на основе утвержденных им Положений. Руководитель представительства назначается юридическим лицом и действует на основании выданной ему доверенности. Как уже указывалось выше, для создания некоторых юридических лиц требуется специальное разрешение – лицензия. Под лицензией понимается разрешение (право) на осуществление лицензируемого вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю. Лицензия выдается отдельно на каждый лицензируемый вид деятельности и должна содержать следующие реквизиты :

- 1) наименование органа, выдавшего ее;

- 2) наименование, юридический адрес и регистрационные реквизиты ее владельца;
- 3) разрешенный вид деятельности;
- 4) область действия лицензии;
- 5) особые условия осуществления лицензируемой деятельности (в случае необходимости);
- б) регистрационный номер, дату и сроки начала и окончания действия лицензии.

Вид деятельности, на осуществление которого получена лицензия, может выполняться только получившим лицензию юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем. К лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов Российской Федерации и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием. Юридическое лицо может быть создано не только путем учреждения, но и путем реорганизации уже существующего юридического лица. Реорганизация — это способ создания и (или) прекращения юридических лиц, вследствие которого между ними происходит правопреемство в правах и обязанностях. Реорганизация может осуществляться по решению учредителей (участников), органа учредительного лица, уполномоченного на то учредительными документами, компетентного государственного органа (например, федерального антимонопольного органа) или суда.

Закон различает пять видов реорганизации .

1. Слияние – вид реорганизации, при котором из двух и более юридических лиц создается одно юридическое лицо, а все имущественные права и обязанности каждого из реорганизованных лиц переходят к вновь возникшему в соответствии с передаточным актом.

2. Присоединение – вид реорганизации, при котором одно или несколько юридических лиц присоединяются к другому юридическому лицу, а все имущественные права и обязанности присоединившегося лица переходят к тому юридическому лицу, к которому оно присоединилось в соответствии с передаточным актом.

3. Разделение – вид реорганизации, при котором юридическое лицо делится на два и более юридических лица, права и обязанности реорганизуемого юридического лица переходят к вновь создаваемым юридическим лицам в соответствующих частях согласно разделительному балансу.

4. Выделение – вид реорганизации, при котором из состава юридического лица выделяется одно или несколько юридических лиц, причем то юридическое лицо, из которого произошло выделение, продолжает существовать, а часть его прав и обязанностей переходит к выделившимся юридическим лицам в соответствующих частях по разделительному балансу.

5. Преобразование – это изменение организационно-правовой формы юридического лица, его трансформация в юридическое лицо другого вида. Оно влечет за собой переход всех имущественных прав и обязанностей к новому предприятию в соответствии с передаточным актом. Как правило, в процессе реорганизации происходит и определенное изменение структур, управляющих юридическим лицом, характер которого обычно зависит от его вида. Таким образом, выделение является способом создания юридических лиц, присоединение – способом их прекращения, слияние, разделение и преобразование – одновременно способами и создания, и прекращения юридических лиц. Одним из последствий реорганизации юридических лиц является правопреемство, т.е. переход субъективных прав и обязанностей от одних юридических лиц к другим. Правопреемство оформляется передаточным актом или разделительным балансом. При реорганизации в форме слияния, присоединения или преобразования составляется

передаточный акт, а при разделении и выделении – разделительный баланс (документ, в котором указывается, какие именно права и обязанности реорганизуемого юридического лица к какому из вновь созданных юридических лиц переходят). Реорганизация производится путем регистрации вновь создаваемых юридических лиц, а также исключения из реестра юридических лиц, прекращающихся вследствие реорганизации. Реорганизация в форме присоединения считается завершённой с момента внесения в реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенного юридического лица. Реорганизация в других формах считается завершённой с момента регистрации вновь возникших юридических лиц. Любое юридическое лицо имеет свой «жизненный цикл». С момента его создания проходит время, изменяются условия функционирования, среда, в которых оно существует. Все это может вызвать возникновение определенных обстоятельств, преодолеть которые данное юридическое лицо будет не в состоянии. В этом случае оно ликвидируется. Ликвидация – это прекращение деятельности юридического лица без перехода его прав и обязанностей к другим юридическим лицам. Ликвидация бывает добровольной и принудительной и обычно осуществляется по следующим основаниям :

- 1) по истечении срока, на который было создано юридическое лицо, или если цель, ради которой оно создавалось, достигнута (в этом случае в учредительных документах должны быть указаны цель и сроки функционирования юридического лица);
- 2) по решению учредителей (участников) юридического лица или уполномоченного учредительными органами органа юридического лица;
- 3) по решению суда, если юридическим лицом нарушено действующее законодательство (например, оно осуществляет какой-либо вид деятельности, не получив на это лицензии) или оно является банкротом. Несостоятельностью (банкротством) называется признанная арбитражным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования

кредиторов по гражданско-правовым денежным обязательствам и (или) исполнить обязанности по уплате обязательных платежей. В законодательстве определены признаки банкротства юридического лица. Юридическое лицо считается банкротом, если соответствующие обязательства и (или) обязанность не исполнены им в течение трех месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены. Состав и размер денежных обязательств и обязательных платежей определяются на дату подачи в арбитражный суд заявления о признании должника банкротом.

Увлекательна возможностью получать доходы от предпринимательской деятельности, лично в ней не участвуя и не рискуя всем своим имуществом.

В зависимости от организационно-правовой формы выделяют следующие виды юридических лиц:

- 1) хозяйственные товарищества;
- 2) хозяйственные общества;
- 3) унитарные предприятия;
- 4) производственные кооперативы;
- 5) потребительские кооперативы;
- 6) фонды;
- 7) учреждения;
- 8) ассоциации и союзы юридических лиц и др.

Рассмотрим перечисленные организационно-правовые формы юридических лиц подробнее. Хозяйственные товарищества

Хозяйственные товарищества бывают двух видов: полные и товарищества на вере (коммандитные).

Полное хозяйственное товарищество характеризуется тем, что все его участники (полные товарищи) могут заниматься предпринимательской деятельностью от имени товарищества и несут ответственность по его обязательствам всем своим имуществом, а не только тем, что каждый из них передал в складочный капитал товарищества, но и личным имуществом.

Поэтому лицо может быть участником только одного полного товарищества: у него ведь не остается имущества для обеспечения обязательств другого полного товарищества.

Товарищество на вере (или коммандитное товарищество) объединяет две группы участников, правовое положение которых различно: полные товарищи и вкладчики (коммандитисты).

Полные товарищи управляют всеми делами товарищества и несут неограниченную ответственность по его обязательствам. Вкладчики же практически не участвуют в управлении, однако и риск их ограничен размерами их вкладов в капитал товарищества.

Товарищество на вере возникло как видоизмененная форма полного товарищества, позволяющая товарищам привлекать средства со стороны на менее рискованных условиях, чем по договору займа.

Хозяйственные общества

ГК РФ различает несколько видов хозяйственных обществ: общество с ограниченной ответственностью, общество с дополнительной ответственностью, акционерное общество (закрытое и открытое). Общество с ограниченной ответственностью - это коммерческая организация, имеющая разделенный на доли участников уставный капитал и самостоятельно отвечающая по своим обязательствам. Участники общества не отвечают личным имуществом по его обязательствам, и риск убытков, связанных с деятельностью общества, несут лишь в пределах внесенных ими долей (участники, внесшие свои вклады не полностью, несут солидарную ответственность по обязательствам общества в пределах стоимости неоплаченной части вклада каждого). Именно в этом состоит смысл ограниченной ответственности общества. В отличие от акционерных обществ ГК РФ допускает возможность создания общества с ограниченной ответственностью и одним лицом. В то же время общество с ограниченной ответственностью является организацией с закрытым составом участников, в которой, подобно товариществам, важное значение имеет личный элемент,

его численный состав не может быть безграничным. Поэтому ГК РФ предусматривает, что число участников общества с ограниченной ответственностью не должно превышать предела, который установлен законом об обществах с ограниченной ответственностью (не более пятидесяти участников).

Следующий вид хозяйственного общества – это общество с дополнительной ответственностью. У этого общества одна особенность: если уставного капитала недостаточно для покрытия долгов общества, то все его участники должны внести недостающую сумму в кратном размере к стоимости их вкладов (однократном, двукратном и т. д.). В остальном к обществу с дополнительной ответственностью применяются правила общества с ограниченной ответственностью. Акционерным обществом признается общество, уставный капитал которого разделен на определенное число акций; участники акционерного общества (акционеры) не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций. Акционерное общество может выпускать акции обыкновенные и привилегированные. Держатели привилегированных акций не имеют права участвовать в управлении обществом, но зато дивиденд по этим акциям устанавливается, как правило, в процентах к номинальной стоимости акции и выплачивается независимо от полученной акционерным обществом прибыли. Акционерные общества могут быть двух видов : открытые и закрытые.

Открытым является такое общество, акционеры которого могут отчуждать (т.е. продавать, дарить и т.п.) свои акции без согласия других акционеров. Такое общество может проводить открытую подписку на выпускаемые им акции, т. е. продавать их любому желающему купить, иными словами, неопределенному кругу лиц. Эти акции также находятся в свободной продаже на рынке ценных бумаг, и их рыночная стоимость, как правило, не совпадает с номинальной, указанной в акции и проданной по подписке. В этом одно из главных отличий акционерного общества от

любого товарищества, где стоимость имущественного вклада не подвержена рыночным колебаниям и не является предметом купли-продажи.

Закрытым является такое акционерное общество, акции которого распределяются только среди его учредителей или иного заранее определенного круга лиц. Такое общество не имеет права проводить открытую подписку на акции и продавать их неопределенному кругу лиц. Акционер закрытого акционерного общества, пожелавший продать свои акции, должен сначала предложить их другим акционерам, которые имеют преимущественное право покупки. И только после их отказа акционер может продать акции постороннему лицу. Законодательство устанавливает максимально возможное число участников закрытого акционерного общества, при превышении которого оно должно быть преобразовано в открытое.

Производственные кооперативы

Производственный кооператив – это добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или хозяйственной деятельности, основанной на их личном трудовом участии и объединении имущественных паевых взносов.

От остальных коммерческих юридических лиц производственный кооператив отличается рядом признаков :

- 1) участие в кооперативе происходит в форме членства;
- 2) это участие является личным трудовым;
- 3) прибыль кооператива, как правило, распределяется в соответствии с трудовым участием его членов (хотя допускается и иной порядок распределения, например смешанный, когда часть прибыли распределяется по труду, а часть – по размеру паевых взносов);
- 4) члены кооператива несут субсидиарную (т. е. дополнительную) ответственность по его долгам.

Государственные и муниципальные унитарные предприятия

Государственные и муниципальные унитарные предприятия – это такие коммерческие организации, которые не наделены правом собственности на закрепленное за ними имущество. Такие предприятия называются унитарными (от франц. *unitaire*, восх. к лат. *unitas* – единство) потому, что их имущество неделимо и не может быть распределено по вкладам, в том числе и между работниками предприятия. Собственник передает имущество унитарному предприятию либо на праве хозяйственного ведения, либо на праве оперативного управления. Предприятие, имеющее право хозяйственного ведения, самостоятельно осуществляет свою хозяйственную деятельность, самостоятельно отвечает по своим обязательствам (закрепленным за ним имуществом) и не несет ответственности по обязательствам собственника. Это предприятие создается по решению соответствующего государственного или муниципального органа. Предприятие, получившее имущество на праве оперативного управления, создается только по решению Правительства РФ и только на базе имущества, находящегося в федеральной собственности. Такое предприятие является федеральным казенным предприятием; оно может быть только государственным.

Потребительские кооперативы Потребительский кооператив является добровольным объединением граждан на основе членства с целью удовлетворения материальных (имущественных) потребностей членов кооператива. Для достижения этой цели члены кооператива объединяют имущественные взносы (паи). Этим он похож на хозяйственные товарищества и производственный кооператив. Однако коренное отличие потребительского кооператива состоит в том, что он не производит, а потребляет, поэтому доходы, полученные потребительским кооперативом, не могут распределяться между его членами. Участниками потребительских кооперативов могут быть как граждане, достигшие 16 лет, так и юридические лица, причем наличие хотя бы одного гражданина обязательно; в противном случае кооператив превратится в объединение юридических лиц.

Фонды

Фондом признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели. Имущественная база фонда составляется за счет взносов его учредителей и пожертвований (даров) любых других лиц. Поскольку фонд не имеет фиксированного членства и постоянных источников доходов, ему разрешено участвовать в предпринимательских отношениях как непосредственно, так и через создаваемые для этих целей хозяйственные общества (акционерные, с ограниченной или с дополнительной ответственностью), в которых он может быть и единственным участником и учредителем. Однако непосредственная предпринимательская деятельность фонда подвергается целевым ограничениям. Она должна полностью соответствовать общественно полезным целям деятельности фонда и быть необходимой для их достижения. Имущество, переданное фонду его учредителями (учредителем), является собственностью фонда. Учредители не отвечают по обязательствам созданного ими фонда, а фонд не отвечает по обязательствам своих учредителей. Фонд использует имущество для целей, определенных в его уставе. Фонд вправе заниматься предпринимательской деятельностью, необходимой для достижения общественно полезных целей, ради которых создан фонд, и соответствующей этим целям. Для осуществления предпринимательской деятельности фонды вправе создавать хозяйственные общества или участвовать в них. Фонд обязан ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества.

Учреждения

Учреждением признается организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично. Поскольку учреждение полностью или частично финансируется

собственником, оно отвечает по своим обязательствам в пределах находящихся в его распоряжении средств. Если их недостаточно, то собственник несет субсидиарную ответственность по части долга, не покрытого средствами самого учреждения. К учреждениям относятся государственные больницы, институты, культурно-просветительные учреждения и т.д. Учредительным документом учреждения является его устав, утверждаемый собственником.

Общественные и религиозные организации

Общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей. Общественные и религиозные организации являются некоммерческими организациями. Они вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям. Если потребительские кооперативы создаются для удовлетворения материальных потребностей их членов, то общественные и религиозные организации – для удовлетворения духовных, нематериальных потребностей. Это добровольные объединения граждан на основе общности интересов. В политических партиях это интересы борьбы за власть и осуществление определенной политической и социальной программы, в религиозных организациях – обеспечение условий для вероисповедания, в творческих союзах – решение творческих задач писателей, композиторов, художников. Профессиональные союзы защищают трудовые и социальные права и интересы трудящихся. Названные организации могут вести предпринимательскую деятельность, подчиненную основной цели организации: политическая партия — издавать газеты и иную литературу, церковь – продавать иконы, свечи и религиозные книги и т.д. Полученные общественными или религиозными организациями доходы от разрешенной им предпринимательской деятельности, включая доходы от

деятельности созданных ими коммерческих организаций, не подлежат распределению между участниками и могут расходоваться исключительно на нужды самих этих юридических лиц. Участники (члены) общественных и религиозных организаций не сохраняют прав на переданное ими этим организациям в собственность имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественных и религиозных организаций, в которых участвуют в качестве их членов, а указанные организации не отвечают по обязательствам своих членов.

Объединения юридических лиц

Коммерческие организации в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов могут по договору между собой создавать объединения в форме ассоциаций или союзов, являющихся некоммерческими организациями. Если по решению участников на ассоциацию (союз) возлагается ведение предпринимательской деятельности, такая ассоциация (союз) преобразуется в хозяйственное общество или товарищество в порядке, предусмотренном ГК РФ, либо может создать для осуществления предпринимательской деятельности хозяйственное общество или участвовать в таком обществе.

Общественные и иные некоммерческие организации, в том числе учреждения, могут добровольно объединяться в ассоциации (союзы) этих организаций.

Ассоциация (союз) некоммерческих организаций является (некоммерческой организацией). Члены ассоциации (союза) сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица. Наименование ассоциации (союза) должно содержать указание на основной предмет деятельности ее членов с включением слова «ассоциация» или «союз» (например, Ассоциация российских банков).

Ассоциация (союз) не отвечает по обязательствам своих членов. Члены ассоциации (союза) несут субсидиарную ответственность по ее

обязательствам в размере и в порядке, предусмотренными учредительными документами ассоциации. Прием в ассоциацию новых членов допускается по единогласному решению всех ее участников, причем в этом случае на нового члена возлагается дополнительная ответственность по долгам объединения, в том числе возникшим и до его вступления, а не только в период его участия в данном объединении, если это предусматривают учредительные документы объединения либо специальное решение всех его участников.

Для регистрации гражданин-предприниматель должен предъявить в регистрирующий орган следующие документы :

1) заявление, составленное по форме, которая утверждена Правительством РФ;

2) нотариально удостоверенное согласие родителей (усыновителей, попечителя) несовершеннолетнего на ведение им предпринимательской деятельности либо свидетельство о браке или копию решения суда об эмансипации, если заявление о государственной регистрации подается несовершеннолетним;

3) документ об уплате государственной пошлины.

Требование иных документов при регистрации не допускается.

Согласно ст. 18 ГК РФ граждане могут:

1) иметь имущество на праве собственности;

2) наследовать и завещать имущество;

3) заниматься предпринимательской и любой иной не запрещенной законом деятельностью;

4) создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами;

5) совершать любые не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах;

6) избирать место жительства;

7) иметь права авторов произведений науки, литературы

и искусства, изобретений и иных охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности;

8) иметь иные имущественные и личные неимущественные права.

Под **дееспособностью** понимается способность гражданина своими действиями приобретать гражданские права и исполнять гражданские обязанности, а также понимать значение этих своих действий, управлять ими и предвидеть их последствия. С 18 лет гражданин может самостоятельно заключать договоры, распоряжаться своей собственностью, совершать иные юридические действия и отвечать за них.

Из указанного выше общего правила существуют два исключения :

1) если гражданин вступил в законный брак до 18 лет(а такие случаи допускаются законом), то он становится дееспособным в полном объеме с момента вступления в брак;

2) если несовершеннолетний достиг 16 лет и занимается самостоятельной трудовой или предпринимательской деятельностью, то он может быть объявлен полностью дееспособным. Это так называемая **эмансипация**. Если она осуществляется с согласия родителей, то о ней объявляет орган опеки и попечительства, а без согласия – суд.

Таким образом, индивидуальными предпринимателями могут быть:

1) полностью дееспособные граждане (достигшие 18 лет или вступившие в брак ранее этого возраста, а также несовершеннолетние с 16 лет, прошедшие процедуру эмансипации в соответствии со ст. 27 ГК РФ);

2) ограниченно дееспособные граждане (несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, а также совершеннолетние граждане, ограниченные судом в дееспособности в установленном порядке), с согласия законных представителей: родителей, усыновителей или попечителя.

Основаниями утраты статуса индивидуального предпринимателя являются:

1) **заявление гражданина** об аннулировании его государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и ранее выданного ему свидетельства о регистрации. Государственная регистрация в данном случае утрачивает силу в день получения указанного заявления регистрирующим органом;

2) **признание индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом)**. Гражданин считается банкротом, если соответствующие обязательства и (или) обязанность не исполнены им в течение трех месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены, и сумма его обязательств превышает стоимость принадлежащего ему имущества. Признание банкротом индивидуального предпринимателя означает аннулирование его государственной регистрации в качестве предпринимателя и аннулирование выданных ему лицензий. В течение года со дня признания его банкротом данный гражданин не может быть повторно зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя;

3) **ограничение предпринимательской правоспособности гражданина** (например, в связи с поступлением гражданина на государственную службу; принятием закона, запрещающего заниматься предпринимательской деятельностью той категории граждан, к которой относится предприниматель; вынесением судом в отношении индивидуального предпринимателя приговора, лишаящего его права заниматься предпринимательской деятельностью);

4) **признание гражданина недееспособным**;

5) **ограничение гражданина в дееспособности**;

6) **смерть гражданина**.

Лекция 3 Трудовые правоотношения

Трудовое правоотношение – это основанное на соглашении между работником и работодателем правовое отношение, по которому одна сторона (работник) обязуется лично выполнять определенную трудовую функцию (работу по определенной специальности, квалификации или должности), подчиняясь установленным работодателем правилам внутреннего трудового распорядка, а другая сторона (работодатель) обязуется предоставить работнику предусмотренную трудовым договором работу, обеспечить надлежащие условия его труда, а также своевременно оплачивать труд работника.

Элементами трудового правоотношения являются его объект, субъекты (стороны) и содержание, т.е. субъективные права и обязанности сторон.

Объектом трудового правоотношения является выполняемая работником трудовая функция, оплачиваемая работодателем.

Субъекты трудового правоотношения – это работник и работодатель. **Работник** – физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем. **Работодатель** – физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником. В случаях, установленных федеральными законами, в качестве работодателя может выступать иной субъект, наделенный правом заключать трудовые договоры.

В качестве работников могут выступать как граждане Российской Федерации, так и иностранные граждане, а также лица без гражданства (**апатриды**).

На стороне работодателя в трудовых правоотношениях участвуют физические или юридические лица (организации).

Содержание правоотношения составляют субъективные права и обязанности сторон. **Субъективным правом** называется **обеспеченная правом мера возможного поведения субъекта права. Обязанность сторон**

представляет собой *меру должного поведения субъекта права*. Основанием возникновения трудовых правоотношений являются нормы, содержащиеся в источниках трудового права, и юридические факты. *Юридические факты* — это реальные жизненные обстоятельства, с которыми нормы объективного права связывают установление, изменение или прекращение субъективных прав и обязанностей (правоотношений). Самым распространенным основанием возникновения трудовых правоотношений является *трудовой договор*. Но иногда необходимо наличие некоторых других фактов, т. е. необходим *юридический состав*, элементами которого выступают трудовой договор и иные факты, служащие основаниями для его заключения.

К таким юридическим фактам Трудовой кодекс РФ относит:

- 1) избрание (выборы) на должность;
- 2) избрание по конкурсу на замещение соответствующей должности;
- 3) назначение на должность или утверждение в должности;
- 4) направление на работу уполномоченными законом органами в счет установленной квоты (такие квоты могут быть установлены для приема на работу инвалидов, а также несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);
- 5) судебное решение о заключении трудового договора.

Трудовая правоспособность

Обязательной предпосылкой возникновения трудовых правоотношений является наличие у его субъектов трудовой правоспособности (трудовой правосубъектности). В отличие от гражданской правоспособности, возникающей с момента рождения, трудовая правоспособность возникает у граждан при достижении определенного возраста. Она делится на общую, полную, ограниченную и специальную.

Ограниченная трудовая правоспособность у работника

возникает *с 14 лет* и продолжается до достижения им 16 лет.

Лица, достигшие возраста 14 лет, могут заключать трудовой договор только:

- 1) с согласия одного из родителей (опекуна, попечителя) и органа опеки и попечительства;
- 2) если они учатся, получая общее среднее образование;
- 3) для выполнения в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью и не нарушающего процесса обучения.

Общая трудовая правоспособность возникает *с 16 лет*.

Законодатель не связывает заключение трудового договора в этом возрасте с какими-либо дополнительными условиями. Но в законодательстве существуют ограничения на заключение трудовых договоров с лицами до 18 лет. Поэтому **полная** трудовая правоспособность возникает с момента совершеннолетия, т.е. с *18 лет*.

Трудовая правосубъектность

принадлежит человеку на протяжении всей его жизни и не ограничивается моментом выхода на пенсию. Однако в некоторых случаях федеральный закон ограничивает возможность человека заключать трудовой договор после достижения какого-либо возраста (например, для государственных служащих – 65 лет и т. д.). Все граждане Российской Федерации обладают равной трудовой правосубъектностью. Законодательством о труде запрещается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при приеме на работу в зависимости от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, имущественного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников (ст. 3, 64 ТК РФ). Равная трудовая правосубъектность может быть ограничена только в силу закона. Например, вступивший в силу приговор суда в качестве меры наказания может установить лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной

деятельностью (ст. 47 УК РФ). Ограничение трудовой правосубъектности возможно в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства на основании закона. Работодатель как субъект трудового правоотношения должен обладать *специальной* трудовой правоспособностью, которую организация (индивидуальный предприниматель) приобретает

с момента государственной регистрации, а физическое лицо по общему правилу с 18 лет.

Содержание специальной трудовой правоспособности работодателя включает в себя:

- 1) право найма и увольнения работников;
- 2) дисциплинарную власть работодателя;
- 3) право расстановки и перемещения работника по своему усмотрению в производственном процессе.

Специальная трудовая правоспособность должна соответствовать указанным в уставе (учредительных документах) целям и задачам деятельности организации. Юридические лица реализуют специальную трудовую правоспособность через свои органы, действующие на основании закона, иных правовых актов и учредительных документов. Так, право на заключение трудового договора может быть передано

руководителем по доверенности своему представителю, например, начальнику отдела кадров.

Понятие трудового договора, его виды

Трудовой договор – это соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные Трудовым кодексом РФ, законами и иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату,

а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать действующие в организации правила внутреннего трудового распорядка (ст. 56 Трудового кодекса РФ). Сторонами трудового договора являются работодатель и работник.

Различают два вида трудовых договоров:

- 1) срочный трудовой договор;
- 2) трудовой договор на неопределенный срок.

Срочный трудовой договор заключается в случаях, когда трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом характера предстоящей работы или условий ее выполнения, если иное не предусмотрено Трудовым кодексом РФ и иными федеральными законами. В случае заключения срочного трудового договора в нем указываются срок его действия (не более пяти лет) и обстоятельство (причина), послужившее основанием для заключения срочного трудового договора. Если в трудовом договоре срок, на который он заключен, не указан, то такой договор автоматически считается **трудовым договором на неопределенный срок**. Также трудовой договор, заключенный на определенный срок при отсутствии достаточных к тому оснований, может быть признан заключенным на неопределенный срок органом, осуществляющим надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства, или судом.

Трудовой кодекс РФ (ст. 59) содержит более 20 оснований для заключения срочного трудового договора. В частности, срочный трудовой договор можно заключить:

- 1) с лицом, поступающим на работу в организацию – субъект малого предпринимательства с численностью до 40 работников (в организациях розничной торговли и бытового обслуживания – до 25 работников), а также к работодателям – физическим лицам;
- 2) с лицом, обучающимся по дневной форме обучения;
- 3) с лицом, работающим в данной организации по совместительству;

4) с руководителем, заместителем руководителя и главным бухгалтером организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности;

5) с лицом, направленным на временные работы органами службы занятости населения, в том числе на проведение общественных работ и др.

Также работодатель имеет право заключить срочный трудовой договор в том случае, если характер работы, на которую нанимается работник, совпадает с нижеперечисленными основаниями и условиями:

1) для замены временно отсутствующего работника, за которым в соответствии с законом сохраняется место работы;

2) на время выполнения временных (до двух месяцев) работ, а также сезонных работ, когда в силу природных условий работа может производиться только в течение определенного периода времени (сезона); 3) срочные работы по предотвращению несчастных случаев, аварий, катастроф, эпидемий, эпизоотии, а также для устранения последствий указанных и других чрезвычайных обстоятельств;

4) для проведения работ, выходящих за рамки обычной деятельности организации, а также для проведения работ, связанных с заведомо временным (до одного года) расширением производства или объема оказываемых услуг;

5) в организациях, которые созданы на заведомо определенный период времени или для выполнения заведомо определенной работы;

6) для выполнения заведомо определенной работы в случаях, когда ее выполнение (завершение) не может быть определено конкретной датой; работы, непосредственно связанные со стажировкой и профессиональным обучением работника и др.

Заключение трудового договора

Трудовой договор заключается в письменной форме и составляется в двух экземплярах. Обратите внимание на то, что это должны быть именно два экземпляра, а не оригинал и его копия. То есть текст каждого из

экземпляров договора должен быть подписан сторонами и на нем должна стоять печать юридического лица (если работодатель – юридическое лицо).

Содержание трудового договора составляют его условия.

Эти условия подразделяются на две группы :

1) **существенные** (или обязательные), т.е. такие условия, без которых трудовой договор не может быть заключен;

2) **факультативные** (или дополнительные), т.е. такие условия, которые могут быть включены в трудовой договор в том случае, если стороны сочтут необходимыми в процессе переговоров их согласовать и включить в текст договора.

Существенными условиями трудового договора являются:

- 1) место работы (с указанием структурного подразделения);
- 2) дата начала работы;
- 3) наименование должности, специальности, профессии с указанием квалификации в соответствии со штатным расписанием организации или конкретной трудовой функции;
- 4) права и обязанности работника;
- 5) права и обязанности работодателя;
- 6) характеристики условий труда, компенсации и льготы работникам за работу в тяжелых, вредных и (или) опасных условиях;
- 7) режим труда и отдыха (если он в отношении данного работника отличается от общих правил, установленных в организации);
- 8) условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или должностного оклада работника, доплаты, надбавки и поощрительных выплат);
- 9) виды и условия социального страхования, непосредственно связанные с трудовой деятельностью. Остальные условия являются **факультативными**. Это могут быть условия об испытании, о неразглашении охраняемой законом тайны (государственной, служебной, коммерческой и иной), об обязанности работника отработать после обучения

не менее установленного договором срока, если обучение производилось за счет средств работодателя, а также иные условия, не ухудшающие положение работника по сравнению с Трудовым кодексом РФ, законами и иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями.

Законом установлены категории работников, которым трудовое законодательство запрещает назначать испытательный срок при приеме на работу. К ним относятся:

- 1) беременные женщинам;
- 2) лица, не достигшие 18 лет;
- 3) лица, окончившие образовательные учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования и впервые поступающие на работу по полученной специальности;
- 4) лица, избранные на выборную должность на оплачиваемую работу;
- 5) лица, приглашенные на работу в порядке перевода от другого работодателя по согласованию между работодателями.

Оформление на работу

Согласно ст. 65 Трудового Кодекса РФ при поступлении на работу работник должен предъявить:

- 1) паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;
- 2) трудовую книжку, за исключением случаев, когда трудовой договор заключается впервые или работник поступает на работу на условиях совместительства;
- 3) страховое свидетельство государственного пенсионного страхования;
- 4) документы воинского учета – для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу;
- 5) документ об образовании, квалификации или наличии специальных знаний – при поступлении на работу, требующую специальных знаний или специальной подготовки.

б) справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, - при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с настоящим Кодексом, иным федеральным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию. Требовать от лица, поступающего на работу, какие-либо иные документы запрещается. При заключении трудового договора впервые трудовая книжка и страховое свидетельство государственного пенсионного страхования оформляются работодателем. Согласно ст. 68 Трудового кодекса РФ после заключения трудового договора работодатель обязан в течение трех дней издать приказ о приеме на работу и ознакомить с ним работника под роспись. Подлинник приказа о приеме на работу, как правило, остается на хранении в кадровой службе организации (если таковая имеется), одна копия передается в бухгалтерию для оформления лицевого счета и начисления зарплаты, другая – подшивается в личное дело работника. На основе приказа о приеме на работу в трудовую книжку работника вносится соответствующая запись. В том случае, если работник поступает на работу впервые, трудовая книжка должна быть заведена работодателем в течение пяти дней с начала работы. Также на работника заполняется личная карточка и формируется личное дело. Личное дело – это совокупность документов, содержащих наиболее полные сведения о работнике и его трудовой деятельности. При поступлении на работу работодатель также обязан ознакомить работника с нормативными документами, в которых содержатся правила техники безопасности и охраны труда, иными локальными нормативными актами, действующими в организации, имеющими отношение к его трудовой функции.

К таким документам относятся:

1) **правила внутреннего трудового распорядка** – организационный документ, регламентирующий трудовые отношения;

2) **положение о премировании** – организационный документ, определяющий виды премий, критерии, порядок начисления и выплаты;

3) **должностная инструкция** – правовой акт, издаваемый организацией в целях регламентации организационноправового положения работника, занимающего конкретную должность, его обязанностей, прав, ответственности. Должностная инструкция является фактическим описанием должности, и она необходима для создания эффективных условий работы, для выполнения поставленных перед структурным подразделением целей и задач его штатным персоналом. Должностная инструкция как организационный документ закрепляет организационноправовое положение работника, является правовой основой для проведения аттестации работника, определения его ответственности, для решения трудовых споров, если они возникают между работником и администрацией;

4) **документы по охране труда (правила, инструкции**

и т.п.). Все сотрудники, которых работодатель принимает на работу, а также работники, переводимые им в процессе работы на другие должности, должны проходить вводный инструктаж по охране труда. Проведение инструктажа по охране труда является обязанностью работодателя. О проведении вводного инструктажа делается запись в журнале регистрации вводного инструктажа с обязательной подписью инструктируемого и инструктирующего. Перед допуском до работы с каждым работником должен быть проведен первичный инструктаж на рабочем месте. Он проводится руководителем подразделения или сотрудником, которому руководитель подразделения поручил проведение такого инструктажа. Данный инструктаж проводится с каждым работником индивидуально или же может быть проведен с группой лиц, обслуживающих однотипное оборудование, с показом безопасных приемов труда.

Права и обязанности работника

Согласно ст. 21 Трудового кодекса РФ **работник имеет право:**

- 1) на заключение, изменение и расторжение трудового договора в порядке и на условиях, которые установлены ТК, иными федеральными законами;
- 2) предоставление ему работы, обусловленной трудовым договором;
- 3) рабочее место, соответствующее условиям, предусмотренным государственными стандартами организации и безопасности труда и коллективным договором;
- 4) своевременную и в полном объеме выплату заработной платы в соответствии со своей квалификацией, сложностью труда, количеством и качеством выполненной работы;
- 5) отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности рабочего времени, сокращенного рабочего времени для отдельных профессий и категорий работников, предоставлением еженедельных выходных дней, нерабочих праздничных дней, оплачиваемых ежегодных отпусков;
- 6) полную достоверную информацию об условиях труда и требованиях охраны труда на рабочем месте;
- 7) профессиональную подготовку, переподготовку и повышение своей квалификации в порядке, установленном ТК РФ, иными федеральными законами;
- 8) объединение, включая право на создание профессиональных союзов и вступление в них для защиты своих трудовых прав, свобод и законных интересов;
- 9) участие в управлении организацией в предусмотренных настоящим Кодексом, иными федеральными законами и коллективным договором формах;

10) ведение коллективных переговоров и заключение коллективных договоров и соглашений через своих представителей, а также на информацию о выполнении коллективного договора, соглашений;

11) защиту своих трудовых прав, свобод и законных интересов всеми не запрещенными законом способами;

12) разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, включая право на забастовку, в порядке, установленном ТК РФ, иными федеральными законами;

13) возмещение вреда, причиненного работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, и компенсацию морального вреда в порядке, установленном ТК РФ, иными федеральными законами;

14) обязательное социальное страхование в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Работник обязан:

1) добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, возложенные на него трудовым договором;

2) соблюдать правила внутреннего трудового распорядка организации;

3) соблюдать трудовую дисциплину;

4) выполнять установленные нормы труда;

5) соблюдать требования по охране труда и обеспечению безопасности труда;

6) бережно относиться к имуществу работодателя и других работников;

7) незамедлительно сообщить работодателю либо непосредственному руководителю о возникновении ситуации, представляющей угрозу жизни и здоровью людей, сохранности имущества работодателя.

У работника не может быть меньше прав, чем предусмотрено трудовым законодательством РФ, коллективным договором, соглашением, локальными нормативными актами.

Права и обязанности работодателя

Согласно ст. 22 Трудового кодекса РФ ***работодатель имеет право:***

1) заключать, изменять и расторгать трудовые договоры с работниками в порядке и на условиях, которые установлены ТК РФ, иными федеральными законами;

2) вести коллективные переговоры и заключать коллективные договоры;

3) поощрять работников за добросовестный эффективный труд;

4) требовать от работников исполнения ими трудовых обязанностей и бережного отношения к имуществу работодателя и других работников, соблюдения правил внутреннего трудового распорядка организации;

5) привлекать работников к дисциплинарной и материальной ответственности в порядке, установленном ТК РФ, иными федеральными законами;

6) принимать локальные нормативные акты;

7) создавать объединения работодателей в целях представительства и защиты своих интересов и вступать в них.

Работодатель обязан:

1) соблюдать законы и иные нормативные правовые акты, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров;

2) предоставлять работникам работу, обусловленную трудовым договором;

3) обеспечивать безопасность труда и условия, отвечающие требованиям охраны и гигиены труда;

4) обеспечивать работников оборудованием, инструментами, технической документацией и иными средствами, необходимыми для исполнения ими трудовых обязанностей;

5) обеспечивать работникам равную оплату за труд равной ценности;

6) выплачивать в полном размере причитающуюся работникам заработную плату в сроки, установленные ТК РФ, коллективным договором,

правилами внутреннего трудового распорядка организации, трудовыми договорами;

7) вести коллективные переговоры, а также заключать коллективный договор в порядке, установленном ТК РФ;

8) предоставлять представителям работников полную и достоверную информацию, необходимую для заключения коллективного договора, соглашения и контроля за их выполнением;

9) своевременно выполнять предписания федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на проведение государственного контроля и надзора, уплачивать штрафы, наложенные за нарушения законов, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

10) рассматривать представления соответствующих профсоюзных органов, иных избранных работниками представителей о выявленных нарушениях законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, принимать меры по их устранению и сообщать о принятых мерах указанным органам и представителям;

11) создавать условия, обеспечивающие участие работников в управлении организацией в предусмотренных ТК РФ, иными федеральными законами и коллективным договором формах;

12) обеспечивать бытовые нужды работников, связанные с исполнением ими трудовых обязанностей;

13) осуществлять обязательное социальное страхование работников в порядке, установленном федеральными законами;

14) возмещать вред, причиненный работникам в связи с исполнением ими трудовых обязанностей, а также компенсировать моральный вред в порядке и на условиях, которые установлены ТК РФ, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;

15) исполнять иные обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом, федеральными законами и иными нормативными правовыми

актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями и трудовыми договорами.

Понятие дисциплины труда

Под **дисциплиной труда** понимается обязательное для всех работников подчинение правилам поведения, определенным в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, иными законами, коллективным договором, соглашениями, трудовым договором, локальными нормативными актами организации. Подчинение этим правилам является объективной необходимостью всякого коллективного труда. Заключая с работодателем трудовой договор, работник принимает на себя ряд обязательств: добросовестно исполнять трудовые обязанности, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка и трудовую дисциплину и др. В свою очередь работодатель обязан создавать условия, необходимые для соблюдения работниками дисциплины труда, содействовать обеспечению внутреннего трудового распорядка в конкретной организации. Внутренний трудовой распорядок представляет собой порядок взаимоотношений работодателя и работников, а также работников между собой. Он определяется правилами внутреннего трудового распорядка. **Правила внутреннего трудового распорядка** представляют собой локальный нормативный акт организации, регламентирующий в соответствии с Трудовым кодексом и иными федеральными законами порядок приема и увольнения работников, основные права, обязанности и ответственность сторон трудового договора, режим работы, время отдыха, применяемые к работникам меры поощрения и взыскания, а также иные вопросы регулирования трудовых отношений в организации.

В содержание правил внутреннего трудового распорядка, как правило, входят следующие разделы :

- 1) наименование и местонахождение организации-работодателя и его структурных подразделений (филиалов, представительств, отделов, цехов и т.п.);

- 2) порядок приема и увольнения работников;
- 3) основные права и обязанности работников и работодателя;
- 4) режим работы и режим отдыха;
- 5) ответственность за нарушение трудовой дисциплины;
- 6) порядок привлечения работников к дисциплинарной ответственности;
- 7) виды и порядок поощрения работников и др.

Работодатель обязан ознакомить работника с правилами внутреннего трудового распорядка. В противном случае работник не может быть привлечен к дисциплинарной ответственности за их нарушение.

Методы обеспечения трудовой дисциплины

Существуют два метода обеспечения трудовой дисциплины: метод поощрения и метод принуждения.

Поощрение представляет собой публичное признание трудовых заслуг работника, награждение, оказание общественного почета как отдельному работнику, так и всему трудовому коллективу за достигнутые успехи в труде. Основанием для применения мер поощрения является добросовестное исполнение работниками своих трудовых обязанностей. ТК РФ предусматривает следующие виды поощрения за добросовестный труд:

- 1) объявление благодарности;
- 2) выдача премии;
- 3) награждение ценным подарком;
- 4) награждение почетной грамотой;
- 5) представление к званию лучшего по профессии.

За особые трудовые заслуги перед обществом и государством работники могут быть представлены к государственным наградам.

Сведения о поощрениях заносятся в трудовую книжку работника.

Принуждение – это совокупность приемов и средств воздействия на недобросовестных работников, выражающихся в применении к ним

юридических санкций за неисполнение или ненадлежащее исполнение принятых на себя трудовых обязанностей. В качестве мер принуждения, применяемых в связи с нарушением трудовой дисциплины, выступают, как правило, меры дисциплинарной ответственности.

Дисциплинарная ответственность – это юридическая ответственность по нормам трудового права, наступающая за нарушение трудовой дисциплины и выражающаяся в наложении на работника, совершившего дисциплинарный проступок, дисциплинарного взыскания. Основанием наступления дисциплинарной ответственности является совершение работником дисциплинарного проступка.

Дисциплинарный проступок представляет собой неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей. Примерами дисциплинарных проступков могут быть брак в работе, опоздание или преждевременный уход с работы, нарушение правил охраны труда, неисполнение приказов и распоряжений должностных лиц администрации работодателя и др.

Различают два вида дисциплинарной ответственности:

- 1) общая дисциплинарная ответственность (ответственность по правилам внутреннего трудового распорядка);
- 2) специальная дисциплинарная ответственность (ответственность, которая наступает в соответствии с федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине).

За совершение дисциплинарного проступка, т. е. неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) увольнение по соответствующим основаниям.

Увольнение, возможно в следующих случаях:

1) неоднократного неисполнения работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание;

2) однократного грубого нарушения работником трудовых обязанностей: прогула, под которым понимается отсутствие на рабочем месте без уважительных причин в течение всего рабочего дня (смены) независимо от его (ее) продолжительности, а также в случае отсутствия на рабочем месте без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня (смены); - появления на работе (на своем рабочем месте либо на территории организации-работодателя или объекта, где по поручению работодателя работник должен выполнять трудовую функцию) в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения; - разглашения охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой, служебной и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в том числе разглашения персональных данных другого работника;

- совершения по месту работы хищения (в том числе мелкого) чужого имущества, растраты, умышленного его уничтожения или повреждения, установленных вступившим в законную силу приговором суда, органа, должностного лица, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях;

- установленного комиссией по охране труда или уполномоченным по охране труда нарушения работником требований по охране труда, если это нарушение повлекло за собой тяжкие последствия (несчастный случай на производстве, авария, катастрофа) либо заведомо создавало реальную угрозу наступления таких последствий;

Порядок привлечения работника к дисциплинарной ответственности
Если дисциплинарный проступок имел место, то факт нарушения работником трудовой дисциплины должен быть зафиксирован в письменном виде. Для этого работодателем составляется **акт о нарушении трудовой дисциплины**. До применения дисциплинарного взыскания работодатель

должен затребовать от работника **письменное объяснение**. В объяснительной записке работник указывает причины (мотивы) нарушения трудовой дисциплины. Указанные им сведения подлежат объективной проверке. Если по истечении двух рабочих дней указанное объяснение работником не представлено, то составляется соответствующий акт. Непредоставление работником объяснения не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания, однако пока работодатель не потребовал объяснения, он не может привлечь работника к дисциплинарной ответственности. Дисциплинарное взыскание применяется **не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка**, не считая времени болезни работника, пребывания его в отпуске, а также времени, необходимого на учет мнения представительного органа работников. Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки – позднее двух лет со дня его совершения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу. За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание. Налагать дисциплинарное взыскание имеет право только руководитель организации. Другие должностные лица могут применить дисциплинарное взыскание лишь в том случае, если их уполномочил руководитель организации (об этом должен быть издан отдельный приказ) либо такое право дано им уставом организации, правилами внутреннего трудового распорядка или иными локальными нормативными актами. Приказ (распоряжение) работодателя о применении дисциплинарного взыскания **объявляется работнику под расписку в течение трех рабочих дней со дня его издания**, не считая времени отсутствия работника на работе. В случае отказа работника ознакомиться с указанным приказом (распоряжением) под роспись составляется соответствующий акт. Дисциплинарные взыскания в трудовую книжку не заносятся. Исключение составляет увольнение за нарушение

трудовой дисциплины, так как причина увольнения всегда записывается в трудовую книжку. Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником в государственную инспекцию труда и (или) органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров, в том числе в суд. Если в течение года со дня применения дисциплинарного взыскания работник не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то он считается не имеющим дисциплинарного взыскания. Работодатель до истечения года со дня применения дисциплинарного взыскания имеет право снять его с работника по собственной инициативе, просьбе самого работника, ходатайству его непосредственного руководителя или представительного органа работников.

Применение дисциплинарных взысканий является правом, а не обязанностью работодателя.

Трудовой спор представляет собой неурегулированные разногласия между работодателем и работником(ами). Трудовые споры возникают между работодателями и наемными работниками по поводу осуществления трудовой деятельности. Трудовая деятельность всегда связана с такими вопросами, как трудовая дисциплина, материальная ответственность, увольнение и некоторые другие. Любой из этих вопросов может быть предметом спора. Более того, ч. 2 ст. 381 ТК РФ установлено, что *индивидуальным трудовым спором признается не только спор между работодателем и работником*, состоявшим ранее с ним в трудовых отношениях, но и с лицом, желающим заключить трудовой договор с работодателем, в случае, если он категорически отказывается от заключения данного договора и нарушает своим отказом законодательство. Стороной, иницирующей трудовой спор, может быть и работодатель, и наемный работник. В трудовых спорах работником могут оспариваться:

- 1) отказ в приеме на работу;
- 2) дата и причина увольнения;
- 3) перевод на другую работу;

- 4) возмещение вреда, причиненного работником;
- 5) невыплата заработной платы;
- б) другие ситуации, возникающие при осуществлении трудовой деятельности по трудовому договору.

Индивидуальный трудовой спор — это неурегулированные разногласия между работодателем и работником по вопросам применения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, коллективного договора, соглашения, локального нормативного акта, трудового договора (в том числе об установлении или изменении индивидуальных условий труда), о которых заявлено в орган по рассмотрению индивидуальных трудовых споров. Индивидуальным трудовым спором признается также спор между работодателем и лицом, ранее состоявшим в трудовых отношениях с этим работодателем, а также лицом, изъявившим желание заключить трудовой договор с работодателем, в случае отказа работодателя от "заключения такого договора. Индивидуальные трудовые споры рассматриваются комиссией по трудовым спорам (КТС) и судами (в том числе и мировыми судьями). Порядок рассмотрения индивидуального трудового спора в КТС КТС является органом по рассмотрению индивидуальных трудовых споров, возникающих в организациях, за исключением споров, по которым Трудовым кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами установлен другой порядок их рассмотрения. Индивидуальный трудовой спор рассматривается КТС, если работник самостоятельно или с участием своего представителя не урегулировал разногласия при непосредственных переговорах с работодателем. КТС образуются по инициативе работников (представительного органа работников) и (или) работодателя из равного числа представителей работников и работодателя. Работодатель и представительный орган работников, получившие предложение в письменной форме о создании комиссии по трудовым спорам, обязаны в десятидневный срок направить в комиссию своих представителей.

ТК РФ не устанавливает обязанность каждой организации создавать КТС. Она создается в любой организации независимо от организационно-правовой формы и формы собственности и количества работников.

Представители работодателя в комиссию по трудовым спорам назначаются руководителем организации, работодателем- индивидуальным предпринимателем. Представители работников в комиссии по трудовым спорам избираются общим собранием (конференцией) работников организации или делегируются представительным органом работников с последующим утверждением на общем собрании (конференции) работников организации. По решению общего собрания работников комиссии по трудовым спорам могут быть образованы в структурных подразделениях организации. Эти комиссии образуются и действуют на тех же основаниях, что и комиссии по трудовым спорам организации. В комиссиях по трудовым спорам структурных подразделений организаций могут рассматриваться индивидуальные трудовые споры в пределах полномочий этих подразделений. Работник может обратиться в КТС в трехмесячный срок со дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего права. При пропуске по уважительным причинам указанного срока КТС может его восстановить и разрешить спор по существу. Заявление работника, поступившее в КТС, подлежит обязательной регистрации указанной комиссией. Форма обращения не установлена. В заявлении можно указать сведения о себе (Ф.И.О., должность, профессия, специальность) и изложить требования по существу, размер денежного требования, основания для обращения. Комиссия по трудовым спорам обязана рассмотреть индивидуальный трудовой спор в течение 10 календарных дней со дня подачи работником заявления. Спор рассматривается в присутствии работника, подавшего заявление, или уполномоченного им представителя. Рассмотрение спора в отсутствие работника или его представителя допускается лишь по его письменному заявлению. В случае неявки работника или его представителя на заседание комиссии по трудовым спорам

рассмотрение трудового спора откладывается. В случае вторичной неявки работника или его представителя без уважительных причин (следовательно, надо выяснить причину) КТС может вынести решение о снятии вопроса с рассмотрения, что не лишает работника права подать заявление о рассмотрении трудового спора повторно в пределах срока, установленного ТК РФ. Комиссия по трудовым спорам имеет право вызывать на заседание свидетелей, приглашать специалистов. По ее требованию руководитель организации обязан в установленный срок представлять в комиссию необходимые документы. Этот срок должен быть установлен КТС. Заседание комиссии по трудовым спорам считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины членов, представляющих работников, и не менее половины членов, представляющих работодателя. Совсем не обязательно присутствие равного количества членов комиссии. Комиссия по трудовым спорам принимает решение тайным голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии.

В решении комиссии по трудовым спорам указывается:

- 1) наименование организации либо фамилия, имя, отчество работодателя-индивидуального предпринимателя, а в случае, когда индивидуальный трудовой спор рассматривается комиссией по трудовым спорам структурного подразделения организации, - наименование структурного подразделения, фамилия, имя, отчество, должность, профессия или специальность обратившегося в КТС работника;
- 2) даты обращения в КТС и рассмотрения спора, изложение существа спора;
- 3) фамилии, имена, отчества членов КТС и других лиц, присутствовавших на заседании;
- 4) существо решения и его обоснование (со ссылкой на закон, иной нормативный правовой акт);
- 5) результаты голосования.

Надлежаще заверенные копии решения комиссии по трудовым спорам вручаются работнику и руководителю организации в течение трех дней с даты принятия решения. Решение комиссии по трудовым спорам подлежит исполнению в течение трех дней по истечении 10 дней, предусмотренных на обжалование, и может быть обжаловано работником или работодателем в суд в 10-дневный срок со дня вручения ему копии решения комиссии.

В случае неисполнения решения КТС в установленный срок комиссия выдает работнику удостоверение, являющееся исполнительным документом. Работник может обратиться за удостоверением в течение одного месяца со дня принятия решения КТС. В случае пропуска работником указанного срока по уважительным причинам КТС может восстановить этот срок. Удостоверение не выдается, если работник или работодатель обратился в установленный срок с заявлением о перенесении трудового спора в суд. На основании удостоверения, выданного КТС и предъявленного не позднее трехмесячного срока со дня его получения, судебный пристав приводит решение комиссии по трудовым спорам в исполнение в принудительном порядке.

Порядок рассмотрения индивидуального трудового спора в суде

Индивидуальные трудовые споры рассматриваются в судах по заявлениям работника, работодателя или профессионального союза, защищающего интересы работника, когда они не согласны с решением КТС либо когда работник обращается в суд, минуя КТС, а также по заявлению прокурора, если решение комиссии по трудовым спорам не соответствует трудовому законодательству и иным актам, содержащим нормы трудового права.

В судах рассматриваются индивидуальные трудовые споры по заявлениям работника, работодателя или профессионального союза, защищающего интересы работника, когда они не согласны с решением комиссии по трудовым спорам либо когда работник обращается в суд, минуя комиссию по трудовым спорам, а также по заявлению прокурора, если

решение комиссии по трудовым спорам не соответствует трудовому законодательству и иным актам, содержащим нормы трудового права.

Непосредственно в судах рассматриваются индивидуальные трудовые споры по заявлениям:

1) работника – о восстановлении на работе независимо от оснований прекращения трудового договора, об изменении даты и формулировки причины увольнения, о переводе на другую работу, об оплате за время вынужденного прогула либо о выплате разницы в заработной плате за время выполнения нижеоплачиваемой работы, о неправомерных действиях (бездействии) работодателя при обработке и защите персональных данных работника;

2) работодателя – о возмещении работником ущерба, причиненного работодателю, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Непосредственно в судах рассматриваются также индивидуальные трудовые споры:

1) об отказе в приеме на работу;

2) лиц, работающих по трудовому договору у работодателей – физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, и работников религиозных организаций;

3) лиц, считающих, что они подверглись дискриминации. Все дела о восстановлении на работе независимо от основания прекращения трудового договора, включая и расторжение трудового договора с работником в связи с неудовлетворительным результатом испытания, подсудны районному суду. Дела по искам работников, трудовые отношения с которыми прекращены, о признании увольнения незаконным и об изменении формулировки причины увольнения также подлежат рассмотрению районным судом.

Работник имеет право обратиться в суд за разрешением

индивидуального трудового спора в течение трех месяцев со дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего права, а по спорам об увольнении – в течение одного месяца со дня вручения ему копии

приказа об увольнении либо со дня выдачи трудовой книжки. Причем обращаться перед этим в КТС ему не обязательно, поскольку ст. 46 Конституции РФ гарантирует каждому право на судебную защиту. ***Работодатель имеет право обратиться в суд*** по спорам о возмещении работником вреда, причиненного организации, в течение одного года со дня обнаружения причиненного вреда. При пропуске по уважительным причинам сроков, указанных выше, они могут быть восстановлены судом. При обращении в суд с иском по требованиям, вытекающим из трудовых отношений, работники освобождаются от оплаты пошлин и судебных расходов. Дела о восстановлении на работе должны быть рассмотрены судом до истечения месяца со дня поступления заявления в суд, а другие трудовые дела, подсудные мировому судье, должны быть рассмотрены мировым судьей до истечения месяца со дня принятия заявления к производству. В случае признания увольнения или перевода на другую работу незаконными работник должен быть восстановлен на прежней работе органом, рассматривающим индивидуальный трудовой спор. Орган, рассматривающий индивидуальный трудовой спор, принимает ***решение о выплате работнику среднего заработка*** за все время вынужденного прогула или разницы в заработке за все время выполнения нижеоплачиваемой работы. Средний заработок для оплаты времени вынужденного прогула определяется исходя из фактически начисленной работнику заработной платы и фактически отработанного им времени за 12 месяцев, предшествующих вынужденному прогулу, кроме случаев, когда коллективным договором предусмотрен иной период для расчета средней заработной платы и при условии, что это не ухудшает положение работника.

По заявлению работника орган, рассматривающий индивидуальный трудовой спор, может принять решение об изменении формулировки основания увольнения на увольнение по собственному желанию. В случае признания формулировки причины увольнения неправильной или не соответствующей закону суд, рассматривающий индивидуальный трудовой

спор, обязан изменить ее и указать в решении причину и основание увольнения в точном соответствии с формулировкой ТК РФ или иного федерального закона. Если неправильная формулировка причины увольнения в трудовой книжке препятствовала поступлению работника на другую работу, то суд принимает решение о выплате работнику среднего заработка за все время вынужденного прогула.

Коллективный трудовой спор – это неурегулированные разногласия между работниками (их представителями) и работодателями (их представителями) по поводу установления и изменения условий труда (включая заработную плату), заключения, изменения и выполнения коллективных договоров, соглашений, а также в связи с отказом работодателя учесть мнение выборного представительного органа работников при принятии локальных нормативных актов.

Примирительные процедуры – это рассмотрение коллективного трудового спора в целях его разрешения примирительной комиссией, с участием посредника и (или) в трудовом арбитраже. Цель отдельной процедуры и всего процесса в целом состоит в том, чтобы погасить конфликт, найдя решения, которые удовлетворили бы обе стороны конфликта.

Порядок разрешения коллективного трудового спора включает в себя следующие этапы :

- 1) разрешение коллективного трудового спора примирительной комиссией;
- 2) разрешение коллективного трудового спора с участием посредника и (или)
- 3) в трудовом арбитраже.

Трудовой арбитраж:

- 1) рассматривает обращения сторон коллективного трудового спора;

2) получает необходимые документы и сведения, касающиеся этого спора;

3) информирует в случае необходимости органы государственной власти и органы местного самоуправления о возможных социальных последствиях коллективного трудового спора;

4) принимает решение по существу коллективного трудового спора.

Решение трудового арбитража по урегулированию коллективного трудового спора передается сторонам этого спора в письменной форме.

В случае уклонения работодателя от создания трудового арбитража, а также в случае отказа от выполнения его рекомендаций работники могут приступить к проведению забастовки.

Забастовка – это временный добровольный отказ работников от исполнения трудовых обязанностей (полностью или частично) в целях разрешения коллективного трудового спора. В ст. 37 Конституции РФ признается право работников на забастовку как способ разрешения коллективного трудового спора. Право на забастовку может быть ограничено федеральным законом.

Участие в забастовке является добровольным. Никто не может быть принужден к участию или отказу от участия в забастовке. Лица, принуждающие работников к участию или отказу от участия в забастовке, несут дисциплинарную, административную, уголовную ответственность в порядке, установленном ТК РФ, иными федеральными законами.

Решение об объявлении забастовки принимается собранием (конференцией) работников организации (филиала, представительства, иного обособленного структурного подразделения), индивидуального предпринимателя по предложению представительного органа работников, ранее уполномоченного работниками на разрешение коллективного трудового спора.

Решение об объявлении забастовки, принятое профессиональным союзом (объединением профессиональных союзов), утверждается для каждой организации собранием (конференцией) работников данной организации без проведения примирительных процедур.

О начале предстоящей забастовки работодатель должен быть предупрежден в письменной форме не позднее чем за пять рабочих дней. О начале забастовки, объявленной профессиональным союзом (объединением профессиональных союзов),

В решении об объявлении забастовки указываются:

- 1) перечень разногласий сторон коллективного трудового спора, являющихся основанием для объявления и проведения забастовки;
- 2) дата и время начала забастовки, предполагаемое количество участников. При этом забастовка не может быть начата позднее двух месяцев со дня принятия решения об объявлении забастовки;
- 3) наименование органа, возглавляющего забастовку, состав представителей работников, уполномоченных на участие в примирительных процедурах;
- 4) предложения по минимуму необходимых работ (услуг), выполняемых в период проведения забастовки работниками организации (филиала, представительства или иного обособленного структурного подразделения), индивидуального предпринимателя.

Работодатель предупреждает о предстоящей забастовке соответствующий государственный орган по урегулированию коллективных трудовых споров.

Незаконная забастовка

Забастовка может быть признана незаконной. Решение о признании забастовки незаконной принимается верховными судами республик, краевыми, областными судами, судами городов федерального значения,

судами автономной области и автономных округов по заявлению работодателя или прокурора.

Забастовка может быть признана незаконной, если в ходе судебного разбирательства будет установлено:

- 1) имелись ограничения для реализации права на забастовку, установленные федеральным законом;
- 2) забастовка была объявлена с нарушением сроков, процедур и требований, установленных ТК РФ, в частности не были проведены примирительные процедуры до объявления забастовки;
- 3) решение о проведении забастовки принято в отсутствие необходимого кворума;
- 4) за решение о проведении забастовки проголосовало менее половины работников, присутствующих на собрании (конференции), или за его утверждение (при невозможности проведения собрания, созыва конференции) представительный орган работников собрал недостаточное количество подписей работников;
- 5) не был обеспечен минимум необходимых работ (услуг) в организациях, филиалах, представительствах, деятельность которых связана с безопасностью людей, обеспечением их здоровья и жизненно важных интересов общества;
- 6) работодатель не был предупрежден в письменной форме не позднее чем за 10 календарных дней о начале предстоящей забастовки.

В случае создания непосредственной угрозы жизни и здоровью людей суд вправе неначавшуюся забастовку отложить на срок до 30 дней, а начавшуюся – приостановить на тот же срок.

В случаях, имеющих особое значение для обеспечения жизненно важных интересов Российской Федерации или отдельных ее территорий, Правительство Российской Федерации вправе приостановить забастовку до решения вопроса соответствующим судом, но не более чем на 10 календарных дней.

В соответствии со ст. 55 Конституции РФ являются незаконными и не допускаются забастовки:

1) в периоды введения военного или чрезвычайного положения либо особых мер в соответствии с законодательством о чрезвычайном положении; в органах и организациях Вооруженных Сил Российской Федерации, других военных, военизированных или иных формированиях, организациях (филиалах, представительствах или иных обособленных структурных подразделениях), непосредственно ведающих вопросами обеспечения безопасности страны, безопасности государства, аварийно-спасательных, поисково-спасательных, противопожарных работ, предупреждения или ликвидации стихийных бедствий или чрезвычайных ситуаций; в правоохранительных органах, в организациях (филиалах, представительствах или иных обособленных структурных подразделениях), непосредственно обслуживающих особо опасные виды производств или оборудования, на станциях скорой и неотложной медицинской помощи;

2) в организациях (филиалах, представительствах или иных обособленных структурных подразделениях), непосредственно связанных с обеспечением жизнедеятельности населения (энергообеспечение, отопление и теплоснабжение, водоснабжение, газоснабжение, авиационный, железнодорожный и водный транспорт, связь, больницы), в случае если проведение забастовок создает угрозу обороне страны и безопасности государства, жизни и здоровью людей.

Лекция 4. Правовой фундамент лесного законодательства

Нормативные акты в любой правовой системе существуют не хаотично. Они образуют структуру, основанную на разнице в их «юридической силе». Это свойство приписывается им действующим законодательством и устанавливает обязательность их применения. Каждый акт в иерархической структуре отвечает строго определенным для него требованиям.

В системе законодательства выделяются два условных направления – вертикальное направление и горизонтальное.

Вертикальное осуществляется на основе субординации, подчинения и иерархичности. Критерием вертикального деления системы законодательства является юридическая сила нормативно-правового акта. Она зависит от формы (законы, подзаконные акты) и уровня, на котором этот акт принят (акты, принятые на федеральном, региональном, локальном уровнях).

Горизонтальное представляет собой совокупность нормативно-правовых актов, объединяемых в группы в зависимости от предмета правового регулирования. Различают отраслевое и межотраслевое законодательство. *Отраслевое* законодательство регламентирует отношения в рамках отдельной отрасли. *Межотраслевое* законодательство регулирует объединяемые каким-либо связующим элементом общественные отношения, возникающие в рамках различных отраслей права (к примеру, лесное законодательство регламентирует отношения, вытекающие из лесных, административных, гражданско-правовых правоотношений).

В целях удобства пользования актами на практике для устранения возможных противоречий, неточностей постоянно проводится их систематизация, т.е. целенаправленная деятельность по их упорядочению. Видами систематизации являются кодификация, инкорпорация, консолидация и учет.

Кодификация – это деятельность, направленная на качественную

переработку действующего законодательства путем обобщения систематизируемых актов, вычленения наиболее значимых положений и принципов, устранения повторов, неточностей, противоречий и пробелов. Конечным результатом кодификации является принятие нового комплексного нормативно-правового акта (кодифицированного акта).

Инкорпорация – это систематизация законодательства путем объединения исходного нормативного материала в разного рода сборниках. В процессе инкорпорации систематизируемые акты не претерпевают изменений.

Консолидация – это вид систематизации, в котором сочетаются характерные черты кодификации и инкорпорации. В результате консолидации создается новый источник права – консолидированный акт.

Учет – простейшая форма систематизации, заключающаяся в упорядочении имеющейся информации и группировке систематизируемых материалов в специальные предметные блоки. Он проводится составлением алфавитно-предметных словарей; рубрикаторов отраслей законодательства; картотек; заполнения учетных журналов; использования автоматизированных систем.

На самом высоком иерархическом уровне в схеме нормативно-правовых актов России находится Конституция.

Прообразами современных конституций можно считать учредительные законы, устанавливавшиеся в древнегреческих полисах. Наиболее известные из них – законы Солона (640-559 гг. до н.э.) и Клисфена 565-492 гг. до н.э.), созданные в Афинах. В Риме в роли законодателя выступил царь Сервий Туллий (578-535 гг. до н.э.). Среди первых конституций известна также спартанская неписанная конституция, имеющая вид устной «Большой ретры» (постановление).

Конституция (от лат. *constitutio* — устройство, установление, сложение) – основной закон государства, имеющий высшую юридическую силу. Она определяет основы политической, правовой и экономической

систем государства и представляет договор между населением и государством. В ней изложены основные цели создания государства, его высшие органы, порядок их формирования и функционирования, их взаимные отношения и компетенция, а также положение гражданина по отношению к государственной власти. В подавляющем большинстве стран Конституция принимается учредительным собранием либо путём референдума.

По форме конституции делятся на писанные и неписанные. Писанные – единый нормативный акт или совокупность нескольких конституционных или органических законов. Неписанные конституции состоят из норм конституционного характера, «разбросанных» по большому количеству актов, а также содержащихся в конституционных обычаях. Писанные конституции бывают кодифицированными (один нормативный акт под названием Конституция) и некодифицированными (законы, судебные прецеденты, правовые обычаи, имеющие нигде не закреплённое название «конституция»).

Конституция обладает высшей юридической силой, обладает стабильностью, закрепляет государственный строй, основные обязанности и права (свободы), определяет форму государства и систему высших органов государственной власти и является базой для всего текущего законодательства.

Чаще всего все конституционные акты сходны по своему содержанию и включают в себя следующие положения:

1. Определение организации государственной власти, права и полномочия органов власти и её отношения к гражданам.

2. Обязанности и основные права граждан – гражданские свободы.

Гражданские свободы включают:

1. Право личной неприкосновенности;
2. Свобода труда и передвижения;
3. Свобода совести;

4. Свобода слова и печати;
5. Гражданское равенство;
6. Свобода собраний и союзов;
7. Право подавать петиции;
8. Право граждан принимать участие в народном и местном областном представительстве.

Действующая Конституция Российской Федерации была принята 12 декабря 1993 года в результате всенародного референдума.

Таблица 2 – Структура Конституции Российской Федерации

Структура Конституции РФ	
Преамбула (провозглашает, что народ России принимает Конституцию, закрепляются демократические и гуманистические ценности, определяется место России в современном мире).	
Первый раздел	
Глава 1.	Основы конституционного строя (статьи 1 – 16)
Глава 2.	Права и свободы человека и гражданина (статьи 17 – 64)
Глава 3.	Федеративное устройство (статьи 65 – 79)
Глава 4.	Президент Российской Федерации (статьи 80 – 93)
Глава 5.	Федеральное Собрание (статьи 94 – 109)
Глава 6.	Правительство Российской Федерации (статьи 110 – 117)
Глава 7.	Судебная власть и прокуратура (статьи 118 – 129)
Глава 8.	Местное самоуправление (статьи 130 – 133)
Глава 9.	Конституционные поправки и пересмотр Конституции (статьи 134 – 137)
Второй раздел: Заключительные и переходные положения	

Референдум (лат. *referendum*) – голосование народа по наиболее значимым вопросам общегосударственного, регионального или местного значения.

Конституция состоит из Преамбулы и двух разделов. *Преамбула* – это вводная часть какого-либо важного акта, международного договора, содержащая указания на обстоятельства, послужившие поводом к изданию соответствующего акта, на его мотивы и цели.

В тексте Конституции нашли отражения основные положения, затрагивающие все виды существующих в нашей стране законодательств, в том числе и лесного. К таким положениям, напрямую или косвенно связанным с лесом или лесными правоотношениями, относятся:

1. Верховенство Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории России (ст. 4);

2. Государственная целостность, единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов, равноправие и самоопределение народов как основы федеративного устройства Российской Федерации (ст. 5);

3. Использование и охрана природных ресурсов в Российской Федерации как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Возможность нахождения земли и других природных ресурсов в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности (ст. 9);

4. Свободное владение, пользование и распоряжение природными ресурсами их собственниками, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц (ст. 36);

5. Право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением (ст. 42);

6. Нахождение в ведении Российской Федерации федеральной

государственной собственности и управления ею, установления основ федеральной политики и федеральных программ в области экологического развития России, гражданского законодательства, стандартов, эталонов, геодезии и картографии (ст. 71);

7. Отнесение к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов вопросов владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, разграничения государственной собственности, природопользования, охраны окружающей среды и экологической безопасности, особо охраняемых природных территорий, лесного законодательства, законодательства об охране окружающей среды (ст. 72);

8. Обладание субъектами Российской Федерации полнотой государственной власти вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов (ст. 73).

На ступень ниже Конституции по иерархической лестнице находятся федеральные конституционные законы. Они являются разновидностью федеральных законодательных документов, которые принимаются исключительно на основании Конституции РФ и по тем вопросам, которые предусматривают конституционные нормы.

Иерархию всего Российского законодательства можно представить в виде схемы, на которой от уровня к уровню будет снижаться юридическая сила нормативно-правовых актов (рис. 1).

Чуть ниже конституционных законов в схеме расположены кодексы. *Кодекс* (лат. *codex* – книга) – законодательный акт, содержащий систематизированные нормы какой-либо отрасли или нескольких отраслей. Структура кодекса часто отражает систему отрасли, для которой он разработан.

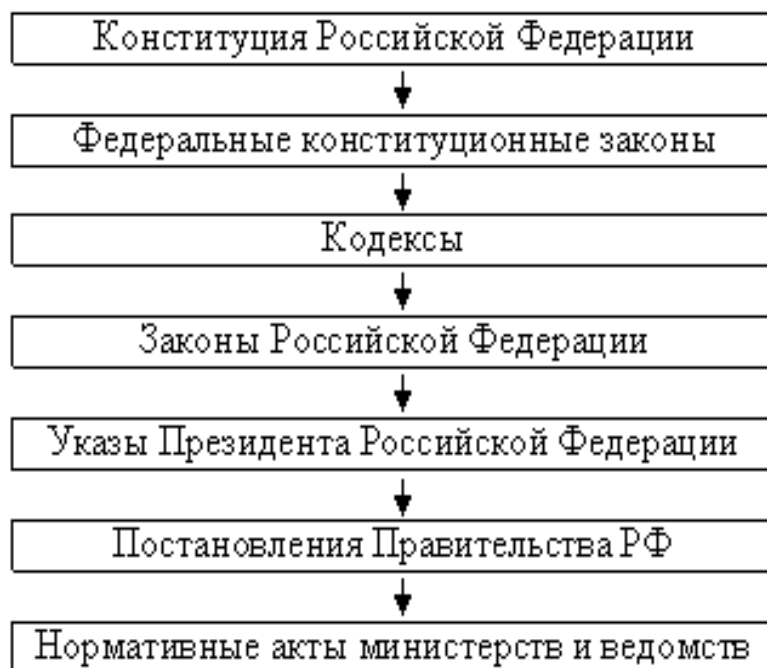


Рисунок 1 – Иерархическая схема законодательных актов России

В настоящее время в нашей стране приняты следующие кодексы:

1. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации (АПК РФ);
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ);
3. Водный кодекс Российской Федерации (ВК РФ);
4. Воздушный кодекс Российской Федерации;
5. Градостроительный кодекс Российской Федерации;
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ). Он издан в четырёх частях.
7. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (ГПК РФ);
8. Жилищный кодекс Российской Федерации (ЖК РФ);
9. Земельный кодекс Российской Федерации (ЗК РФ);
10. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (КАС РФ);
11. Кодекс Российской Федерации об административных

правонарушениях (КоАП РФ);

12. Лесной кодекс Российской Федерации (ЛК РФ);

13. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) в двух частях.

14. Семейный кодекс Российской Федерации (СК РФ);

15. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ТК ЕЭС);

16. Трудовой кодекс Российской Федерации (ТК РФ);

17. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (УИК РФ);

18. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (УПК РФ);

19. Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ);

20. Кодекс торгового мореплавания РФ (КТМ РФ);

21. Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации (КВВТ РФ).

С течением времени названия кодексов и их структура будут меняться вместе с развитием общественного процесса и режимов. Однако будут приниматься законодательные акты, регламентирующие те же самые сферы жизни общества.

Лекция 5. Нормативно-правовая структура лесного законодательства

Правила использования лесов

Федеральные органы исполнительной власти издают нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения, в случаях, предусмотренных Кодексом, другими федеральными законами, а также указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации.

На основании и во исполнение действующего Кодекса, других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий могут издавать нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения.

Лесное законодательство РФ включает в себя правила использования (по видам), охраны лесов, охраны труда при проведении лесохозяйственных работ.

Нормативы в области использования лесов

Федеральные органы исполнительной власти издают нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения, в случаях, предусмотренных Кодексом, другими федеральными законами, а также указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации.

На основании и во исполнение настоящего Кодекса, других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий могут издавать нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения.

Лесное законодательство РФ включает в себя нормы, применяемые в

области использования (по видам), охраны лесов (нормы наличия средств пожаротушения в местах использования лесов, нормативы противопожарного обустройства лесов).

Ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности

Ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности (утв. постановлением Правительства РФ от 22 мая 2007 г. N 310). Корректирующий коэффициент на ставки платы вводится нормативно-правовым актом ежегодно.

Наставления по рубкам ухода

Наставление по рубкам ухода в равнинных лесах европейской части России подготовлено Федеральной службой лесного хозяйства России на основе проекта, разработанного ВНИИЛМом с участием АИЛиЛХа и СПбНИИЛХа, с учетом результатов исследований других НИИ, вузов и производственного опыта.

Наставление содержит систему положений, регламентирующих ведение рубок ухода в равнинных лесах европейской части России.

Оно предназначено для работников лесного хозяйства, всех предприятий и организаций, ведущих рубки ухода и осуществляющих контроль за их проведением.

Положения Наставления должны использоваться при лесоустройстве, проектировании и планировании рубок ухода за лесом, разработке стандартов, рекомендаций и других документов по рубкам ухода, а также при подготовке соответствующих разделов региональных систем мероприятий по ведению лесного хозяйства на зонально-типологической основе для равнинных лесов европейской части России.

Нормативно-правовая основа управления лесами

Нормативные акты в области районирования и зонирования лесного

фонда.

В зависимости от природно-климатических условий определяются лесорастительные зоны, в которых расположены леса с относительно однородными лесорастительными признаками (лесорастительное районирование).

На основе лесорастительного районирования осуществляется установление лесных районов с относительно сходными условиями использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов.

Лесорастительные зоны и лесные районы в соответствии с научно обоснованной методологией определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Возрасты рубок лесных насаждений (возрасты лесных насаждений, устанавливаемые для заготовки древесины определенной товарной структуры), правила заготовки древесины и иных лесных ресурсов, правила пожарной безопасности в лесах, правила санитарной безопасности в лесах, правила лесовосстановления и правила ухода за лесами устанавливаются для каждого лесного района уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

ГОСТы и ОСТы в области лесного дела.

Стандартизация терминов и определений на современном этапе не исключает дальнейшего развития понятий лесоводства, по мере появления уточнений и дополнений принятой системы терминов в стандарт вносят необходимые изменения или пересматривают в целом.

Положения стандарта обязательны к применению органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по лесному хозяйству.

Административные регламенты. Правила ведения лесного реестра.

Административные процедуры исполнения государственной функции

по управлению лесным хозяйством представлены в административных регламентах.

Обжалование действий (бездействия) и решений должностных лиц, осуществляемых (принятых) в ходе выполнения Административного регламента производится в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Административный регламент исполнения государственной функции по ведению государственного лесного реестра и предоставления государственной услуги по предоставлению выписки из государственного лесного реестра устанавливает порядок исполнения Федеральным агентством лесного хозяйства и его территориальными органами, уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих отдельные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, государственной функции по ведению государственного лесного реестра и предоставления государственной услуги по предоставлению выписки из государственного лесного реестра.

Правила аренды лесных участков. Правила купли-продажи лесных участков.

Правила подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, определяют порядок подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, а также содержат форму примерного договора аренды лесного участка.

Правила подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, устанавливают порядок подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и содержат форму примерного договора купли-продажи лесных насаждений.

Перечень объектов лесной инфраструктуры.

Перечень объектов лесной инфраструктуры для защитных лесов, эксплуатационных лесов и резервных лесов содержит список объектов лесной инфраструктуры для использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов:

- а) в эксплуатационных и резервных лесах;
- б) в защитных лесах, относящихся к категории лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях;
- в) в защитных лесах, относящихся к категории лесов, расположенных в водоохраных зонах, и на особо защитных участках лесов, за исключением заповедных лесных участков;
- г) в защитных лесах, относящихся к категориям лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, и ценных лесов;
- д) на заповедных лесных участках.

Правила по охране труда в лесозаготовительном, деревообрабатывающем производствах и при проведении лесохозяйственных работ.

Правила разработаны на основе действующего законодательства, государственных стандартов, существующих нормативов, результатов научно-исследовательских проработок, современного уровня механизации работ и труда, опыта работы предприятий. Содержат основные требования безопасности при выполнении лесозаготовительных, деревообрабатывающих и лесохозяйственных работ, для работодателей (физических или юридических лиц), с которыми работник (гражданин) заключает трудовой договор в лесной, деревообрабатывающей промышленности, лесном (парковом, садовом) хозяйстве, или структурного подразделения организации, занимающейся выпуском лесопромышленной продукции или осуществляющей лесохозяйственную деятельность, а также лиц, представляющих работодателя.

Федеральные законы в области лесного дела.

Лесное законодательство состоит из Лесного Кодекса, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Лесные отношения могут регулироваться также указами Президента Российской Федерации, которые не должны противоречить Лесному кодексу, другим федеральным законам.

Правительство Российской Федерации издает нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения в пределах полномочий, определенных Лесным кодексом, другими федеральными законами, а также указами Президента Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти издают нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения, в случаях, предусмотренных Лесным кодексом, другими федеральными законами, а также указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации.

Основными законодательными документами федерального уровня, определяющими управление в области лесного дела являются: Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ; Федеральный закон РФ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" Федеральный закон от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ; Федеральный закон от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»; Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

Постановления и распоряжения министерств и ведомств в области лесного дела.

Нормативно-правовые акты такого рода в лесном законодательстве очень динамичны и меняются достаточно часто. Издаются новые, отменяются старые, вносятся изменения в существующие. Ниже приведён перечень общих названий документов без их номенклатурных данных.

Замечено, что хотя они часто изменяются, суть у них сильно не изменяется, а лишь усовершенствуются и дополняется.

На основании и во исполнение Лесного кодекса, других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий могут издавать нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения.

На основании и во исполнение Лесного кодекса, других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут издавать муниципальные правовые акты, регулирующие лесные отношения: Лесостроительная инструкция; Нормативы противопожарного обустройства лесов (на 1000 га общей площади лесов); О мерах противопожарного обустройства лесов; Постановление Правительства РФ «Об установлении возрастов рубок»; Приказ Рослесхоза «Об установлении максимального объема древесины, подлежащей заготовке лицом, группой лиц»; Постановление Правительства РФ «Об утверждении классификации природной пожарной опасности лесов и классификации пожарной опасности в лесах по условиям погоды»; Приказ Рослесхоза «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях»; Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ «Об утверждении перечня лесорастительных зон Российской Федерации и лесных районов Российской Федерации»; Приказ Рослесхоза «Об утверждении перечня видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается»; Приказ Рослесхоза «Об утверждении Порядка организации и осуществления лесопатологического мониторинга»; Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ «Об утверждении порядка составления схемы

размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации, а также требований к ее составу и структуре»; Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ «Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохраных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов»; ОСТ 56-35-96 «Участки лесные семенные постоянные основных лесообразующих пород. Основные требования, закладка, формирование»; Положение о порядке формирования и использования страховых фондов семян лесных растений; Приказ Рослесхоза «Положение о формировании и использовании Федерального фонда семян лесных растений»; Приложение к приказу Федеральной Службы лесного хозяйства «Положение об определении функциональных зон в лесопарковых зонах, площади и границ лесопарковых зон, зеленых зон; Порядок использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых; Порядок исчисления расчетной лесосеки, Приказы Рослесхоза «Правила по видам использования лесов»; «Состав лесохозяйственных регламентов, порядок их разработки, сроки их действия и порядок внесения в них изменений».

Нормативно-правовая основа охраны и защиты лесов

Понятие охраны и защиты лесов.

Леса подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов.

Охрана и защита лесов осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 Лесного Кодекса, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими

использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части охраны и защиты лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или права безвозмездного срочного пользования лесным участком.

Мониторинг пожарной опасности, тушение лесных пожаров.

Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров включает в себя:

- 1) наблюдение и контроль за пожарной опасностью в лесах и лесными пожарами;
- 2) организацию системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств;
- 3) организацию патрулирования лесов;
- 4) прием и учет сообщений о лесных пожарах, а также оповещение населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах специализированными диспетчерскими службами.

Уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные им полномочия в области лесных отношений, представляют в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти данные о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах.

По результатам мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров уполномоченный федеральный орган исполнительной власти принимает решение о маневрировании лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования в соответствии с межрегиональным планом маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования.

Порядок осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и

лесных пожаров, состав и форма представления данных о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Органы государственной власти в пределах своих полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 83 настоящего Кодекса, разрабатывают планы тушения лесных пожаров, устанавливающие:

1) перечень и состав лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, иных средств предупреждения и тушения лесных пожаров на соответствующей территории, порядок привлечения и использования таких средств в соответствии с уровнем пожарной опасности в лесах;

2) перечень сил и средств подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований, которые могут быть привлечены в установленном порядке к тушению лесных пожаров, и порядок привлечения таких сил и средств в соответствии с уровнем пожарной опасности в лесах;

3) мероприятия по координации работ, связанных с тушением лесных пожаров.

Правила организации и осуществления авиационных работ по охране и защите лесов.

В многолесных малонаселенных регионах эффективная борьба с лесными пожарами осуществляется с помощью авиации. На территории лесного фонда, обслуживаемой авиабазами, выделяют районы авиационной охраны, в которых пожар не только обнаруживается, но и тушится силами и средствами авиации. Начальником авиаотделения является летчик-наблюдатель.

В состав оперативных авиаотделений включаются пожарные команды общей численностью до 50 человек. Команды десантируются к месту пожара. При использовании вертолета производится его посадка или десантирование с помощью лебедки, спускового устройства. С самолетов сбрасывается парашютный десант. Авиопожарные обеспечены специальным защитным

снаряжением, позволяющим выполнять прыжки в лес к очагу пожара.

Правила санитарной безопасности в лесах.

Санитарные правила в лесах Российской Федерации устанавливают цели, виды лесозащитных мероприятий, порядок их проведения и санитарные требования, обеспечивающие сохранение биологической устойчивости лесных насаждений при ведении лесного хозяйства и лесопользовании в лесах Российской Федерации, а также при производстве работ, не связанных с ведением лесного хозяйства и лесопользованием.

Санитарные правила обязательны для исполнения всеми юридическими и физическими лицами.

В соответствии со статьей 93 Лесного кодекса Российской Федерации выполнение комплекса лесозащитных мероприятий на территории лесного фонда Российской Федерации и в лесах, не входящих в лесной фонд, обеспечивают федеральный орган исполнительной власти в области лесного хозяйства, федеральный орган исполнительной власти по надзору в сфере природопользования и их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Защита лесов осуществляется наземными и авиационными методами лесхозами федерального органа исполнительной власти в области лесного хозяйства, базами авиационной охраны лесов и другими организациями федерального органа исполнительной власти в области лесного хозяйства или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а также федеральным органом исполнительной власти по надзору в сфере природопользования и его территориальными органами.

Лесопатологический мониторинг.

В целях обеспечения санитарной безопасности в лесах осуществляются:

- 1) лесозащитное районирование (определение зон слабой, средней и сильной лесопатологической угрозы);
- 2) лесопатологические обследования и лесопатологический

мониторинг;

3) авиационные работы и наземные работы по локализации и ликвидации очагов вредных организмов;

4) санитарно-оздоровительные мероприятия (вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений, очистка лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия);

5) установление санитарных требований к использованию лесов.

Порядок натурного обследования.

При натурном техническом обследовании участка лесного фонда проводятся:

отграничение участка лесного фонда путем прорубки граничных визиров и установки столбов на углах поворота границ;

инструментальная геодезическая съемка границ участка лесного фонда с определением румбов и длины граничных линий, а также привязка участка лесного фонда к твердым ориентирам на местности (межевым знакам);

определение площади участка по данным геодезической съемки границ;

составление таксационного описания участка лесного фонда, уточняющего материалы лесоустройства;

составление характеристики участка лесного фонда по местоположению, группам лесов, категориям защитности лесов первой группы и другим показателям, которые могут повлиять на режим пользования и необходимы для определения размера потерь лесного хозяйства;

составление чертежа (плана) участка лесного фонда в масштабе лесоустроительного планшета или плана лесонасаждений с нанесением границ лесничеств, кварталов, выделов, групп лесов и категорий защитности лесов первой группы, дорог и населенных пунктов, номеров кварталов, границ участка лесного фонда с номерами поворотных точек, с указанием румбов и длины граничных линий, номеров выделов и площади.

По результатам натурного технического обследования составляется в 3 экземплярах акт натурного технического обследования участка лесного фонда (далее - акт) по прилагаемой форме с приложением к нему чертежа участка.

Административный регламент осуществления государственного лесного контроля.

Административные процедуры исполнения государственной функции по контролю в установленной сфере деятельности включают в себя плановые и внеплановые проверки соблюдения лесного законодательства.

Субъектами, в отношении которых осуществляется государственная функция, являются физические и юридические лица, независимо от формы собственности, участвующие в лесных отношениях.

Исполнение государственной функции по осуществлению лесного контроля за соблюдением лесного законодательства при проведении плановой проверки включает в себя следующие административные действия:

составление плана мероприятий по лесному контролю;

проведение проверки;

документальный анализ;

инструментальная проверка;

визуальный анализ состояния объектов;

оформление документации;

принятие решений по результатам проверки.

Лесной контроль и надзор за использованием участков лесного фонда субъектами контроля Министерство осуществляет на правах Заказчика.

Хронология и последовательность лесного контроля и надзора по каждому объекту определяется Положением об осуществлении государственного лесного контроля и надзора.

Нормативно-правовая основа планирования лесохозяйственной деятельности

К документам по планированию развития лесной отрасли относится

«Лесная политика РФ». В ключе этого документа должна формироваться вся законодательная база. Текст документа состоит из следующих пунктов: Цели лесной политики и принципы ее формирования; Собственность на леса; Управление лесами; Совершенствование лесного хозяйства и лесопользования; Повышение конкурентоспособности лесного сектора, развитие глубокой переработки лесных ресурсов; Совершенствование механизма платы за лесные ресурсы; Экологические приоритеты лесной политики; Социальные приоритеты, обеспечение участия гражданского общества в реализации лесной политики; Совершенствование научного и кадрового обеспечения лесного комплекса; Роль России в международной лесной политике и развитие внешнеэкономической деятельности; Механизмы реализации лесной политики.

Очень важным документом является «*Стратегия развития лесного комплекса*» на какой-то установленный срок. В настоящее время она состоит из следующих пунктов: место и роль лесного комплекса в экономике Российской Федерации; общая характеристика, анализ состояния и перспективы внешних и внутренних рынков лесобумажной продукции; анализ потенциала доступных к использованию лесных ресурсов; системные проблемы российского лесного комплекса; цели, задачи и основные направления стратегии развития лесного комплекса; совершенствование государственного управления лесами и развитие лесного хозяйства; сценарии развития лесного комплекса, индикаторы и показатели реализации стратегии; мероприятия, обеспечивающие реализацию стратегии; территориальное размещение лесопромышленных производств и территориальные балансы производства и потребления древесного сырья; финансирование стратегии; мониторинг и контроль реализации стратегии; ожидаемые результаты реализации стратегии.

В соответствии с утвержденным положением для *лесного плана* субъекта РФ установлен срок планирования в 10 лет. Он включает в себя:

А) Характеристику состояния лесов и их использования;

Б) Основные направления планируемого использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов;

В) Оценку экономической эффективности реализации мероприятий по освоению лесов. К лесному плану прилагаются карты с обозначением границ лесничеств, а также зон их освоения. Первый подход к лесному планированию основан на методах лесоустроительного проектирования в предположении, что лесной план по своей сути станет обобщением лесохозяйственных регламентов. Второй подход к лесному планированию ориентирует развитие лесного сектора субъекта Российской Федерации на достижения социально-экономических показателей с одновременной оценкой состояния лесов на базе международно-признанных критериев и индикаторов.

Сопоставление критериев и индикаторов на год, предшествующий планируемому периоду, и на год, завершающий плановый период, должно выявить положительную или отрицательную динамику состояния лесов в субъекте Российской Федерации. Таким образом, лесной план субъекта РФ становится инструментом устойчивого управления лесами на базе международно-признанных критериев и индикаторов, что будет способствовать в условиях децентрализации власти формированию эффективной региональной лесной политики.

Основой осуществления использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в границах лесничества, лесопарка, является лесохозяйственный регламент.

Лесохозяйственные регламенты лесничеств, лесопарков утверждаются органами государственной власти субъектов РФ.

Лесохозяйственный регламент составляется на срок до десяти лет.

В лесохозяйственном регламенте в отношении лесов, расположенных в границах лесничеств, лесопарков, устанавливаются:

1) виды разрешенного использования лесов (заготовка древесины, заготовка живицы, заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов, заготовка

пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений, ведения охотничьего хозяйства и др.);

2) возрасты рубок, расчётная лесосека, сроки использования лесов и другие параметры их разрешенного использования;

3) ограничение использования лесов (запрет на проведение рубок, запрет на осуществление других видов использования лесов);

4) требования к охране, защите, воспроизводству лесов.

Лесохозяйственные регламенты обязательны для использования гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов в границах лесничества, лесопарка.

Лица, которым лесные участки представлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, составляют *проект освоения лесов*. Состав проекта освоения лесов и порядок его разработки устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Проект освоения лесов направлен на обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного освоения лесов и использования в соответствии с разрешёнными видами. Невыполнение проекта – основание для досрочного расторжения договора аренды или права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком.

Проект освоения лесов состоит из следующих разделов:

- общие сведения;
- сведения о лесном участке;
- организация использования лесов;
- мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов;
- мероприятия по охране объектов животного мира, водных объектов;
- иные сведения и мероприятия.

Проект освоения лесов разрабатывается на основании лесохозяйственного регламента лесничества (лесопарка), материалов государственного лесного реестра, данных лесоустройства и иных специальных обследований, документов территориального планирования.

Проект освоения лесов разрабатывается на период до 10 лет, не превышающий срок действия соответствующего лесохозяйственного регламента лесничества (лесопарка).

Информация проекта освоения лесов оформляется в виде текстовых, табличных и графических материалов. Всего в приложении к проекту освоения лесов приводятся 43 табличных формы.

Внесение изменений в проект освоения лесов допускается при изменении лесохозяйственного регламента.

Проект освоения лесов подлежит государственной или муниципальной экспертизе в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Лекция 6 Основы и принципы лесного законодательства

Лесное законодательство Российской Федерации базируется на основных положениях Конституции Российской Федерации, принятой на референдуме 12 декабря 1993 года. К ним относятся:

- верховенство Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории России (ст. 4);
- государственная целостность, единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов, равноправие и самоопределение народов как основы федерального устройства Российской Федерации (ст. 5);
- использование и охрана природных ресурсов в Российской Федерации как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Возможность нахождения земли и других природных ресурсов в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности (ст. 9);
- свободное владение, пользование и распоряжение природными ресурсами их собственниками, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц (ст. 36);
- право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением (ст. 42);
- нахождение в ведении Российской Федерации федеральной государственной собственности и управления ею, установления основ федеральной политики и федеральных программ в области экологического развития России, гражданского законодательства, стандартов, эталонов, геодезии и картографии (ст. 71);
- отнесение к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов вопросов владения, пользования и распоряжения природными

ресурсами, разграничения государственной собственности, природопользования, охраны окружающей среды и экологической безопасности, особо охраняемых природных территорий, лесного законодательства, законодательства об охране окружающей среды (ст. 72);

- обладание субъектами Российской Федерации полнотой государственной власти вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов (ст. 73).

Основные принципы лесного законодательства

Лесное законодательство и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты (ст. 1 ЛК) основываются на следующих принципах:

- устойчивое управление лесами, сохранение биологического разнообразия, повышение экологического и ресурсного потенциала лесов;
- сохранение и усиление средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду;
- использование лесов с учётом их глобального экологического значения, длительности выращивания и иных свойств лесов;
- обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощимого использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах;
- воспроизводство, улучшение породного состава и качества лесов, повышение их продуктивности;
- обеспечение охраны и защиты лесов;
- участие граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса при их использовании, охране, защите и воспроизводстве в установленных законодательством Российской Федерации порядке и формах;

- использование лесов способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека;
- установление категорий защитности лесов и деление лесов на виды в зависимости от экологического, экономического и социального значения лесов, их местоположения и выполняемых ими функций;
- недопустимость осуществления использования лесов органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- платность использования лесов.

Лесной кодекс – основополагающая база лесного законодательства.

Действующий кодекс состоит из 16 глав. По своей сути он во многом отражает структуру лесной отрасли и виды лесных отношений.

Ниже приведена структура Лесного кодекса.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные принципы лесного законодательства

Статья 2. Лесное законодательство

Статья 3. Отношения, регулируемые лесным законодательством

Статья 4. Участники лесных отношений

Статья 5. Понятие леса

Статья 6. Земли, на которых располагаются леса

Статья 7. Лесной участок

Статья 8. Право собственности на лесные участки

Статья 9. Право постоянного (бессрочного) пользования лесными участками, право ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут), право аренды лесных участков, а также право безвозмездного пользования лесными участками

Статья 10. Подразделение лесов по целевому назначению

Статья 11. Пребывание граждан в лесах

Статья 12. Освоение лесов

Статья 13. Лесная инфраструктура

Статья 14. Лесоперерабатывающая инфраструктура

- Статья 15. Районирование лесов
- Статья 16. Рубки лесных насаждений
- Статья 16.1. Лесосечные работы
- Статья 17. Выборочные рубки и сплошные рубки лесных насаждений
- Статья 18. Подсочка лесных насаждений
- Статья 19. Мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов
- Статья 20. Право собственности на древесину и иные добытые лесные ресурсы
- Статья 21. Строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры
- Статья 22. Инвестиционная деятельность в области освоения лесов
- Статья 23. Лесничества и лесопарки
- Глава 2. Использование лесов*
- Статья 24. Общие положения об использовании лесов
- Статья 25. Виды использования лесов
- Статья 26. Лесная декларация
- Статья 27. Ограничение использования лесов
- Статья 28. Приостановление использования лесов
- Статья 29. Заготовка древесины
- Статья 29.1. Особенности заготовки древесины отдельными категориями лиц
- Статья 30. Заготовка гражданами древесины для собственных нужд
- Статья 31. Заготовка живицы
- Статья 32. Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов
- Статья 33. Заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд
- Статья 34. Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений
- Статья 35. Заготовка гражданами пищевых лесных ресурсов и сбор ими лекарственных растений для собственных нужд

Статья 36. Использование лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства

Статья 37 утратила силу

Статья 38. Использование лесов для ведения сельского хозяйства

Статья 39. Выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений

Статья 39.1. Выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев)

Статья 40. Использование лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности

Статья 41. Использование лесов для осуществления рекреационной деятельности

Статья 42. Создание лесных плантаций и их эксплуатация

Статья 43. Использование лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых

Статья 44. Использование лесов для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов

Статья 45. Использование лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов

Статья 46. Использование лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов

Статья 47. Использование лесов для осуществления религиозной деятельности

Статья 48. Использование лесов в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

Статья 49. Отчет об использовании лесов

Статья 50. Защита конкуренции в области использования лесов

Глава 2.1. Учёт и маркировка древесины

Статья 50.1. Учет древесины

Статья 50.2. Маркировка древесины

Глава 2.2. Транспортировка древесины и учёт сделок с ней

Статья 50.3. Общие положения о транспортировке древесины и об учете сделок с ней

Статья 50.4. Транспортировка древесины

Статья 50.5. Декларация о сделках с древесиной

Глава 2.3. Единая государственная автоматизированная информационная система учёта древесины и сделок с ней

Статья 50.6. Единая государственная автоматизированная информационная система учета древесины и сделок с ней

Глава 3. Охрана лесов

Статья 51. Общие положения об охране лесов

Статья 52. Охрана лесов от пожаров

Статья 53. Пожарная безопасность в лесах

Статья 53.1. Предупреждение лесных пожаров

Статья 53.2. Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров

Статья 53.3. Планы тушения лесных пожаров

Статья 53.4. Тушение лесных пожаров

Статья 53.5. Ограничения пребывания граждан в лесах в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах

Статья 53.6. Мероприятия по ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров

Статья 53.7. Мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров

Статья 53.8. Выполнение работ по охране лесов от лесных пожаров

Статья 57. Авиационные работы по охране лесов

Статья 58. Охрана лесов от загрязнения радиоактивными веществами

Статья 59. Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений

Статья 60. Отчет об охране лесов

Глава 3.1. Защита лесов

Статья 60.1. Общие положения о защите лесов

Статья 60.2. Мероприятия по защите лесов

Статья 60.3. Санитарная безопасность в лесах

Статья 60.4. Лесозащитное районирование

Статья 60.5. Государственный лесопатологический мониторинг

Статья 60.6. Лесопатологические обследования

Статья 60.7. Предупреждение распространения вредных организмов

Статья 60.8. Ликвидация очагов вредных организмов

Статья 60.9. Ограничения пребывания граждан в лесах в целях обеспечения санитарной безопасности в лесах

Статья 60.10. Авиационные работы по защите лесов

Статья 60.11. Отчет о защите лесов

Глава 4. Воспроизводство лесов и лесоразведение

Статья 61. Общие положения о воспроизводстве лесов

Статья 61.1. Государственный мониторинг воспроизводства лесов

Статья 62. Лесовосстановление

Статья 63. Лесоразведение

Статья 64. Уход за лесами

Статья 64.1. Отнесение земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, занятым лесными насаждениями

Статья 65. Лесное семеноводство

Статья 66. Отчет о воспроизводстве лесов и лесоразведении

Глава 5. Лесоустройство и проектирование лесных участков

Статья 67. Общие положения о проведении лесоустройства

Статья 68. Содержание лесоустройства

Статья 68.1. Проектирование лесничеств, лесопарков

Статья 68.2. Проектирование эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, особо защитных участков лесов

Статья 69. Утратила силу

Статья 69.1. Таксация лесов

Статья 70. Выполнение работ, оказание услуг по лесоустройству

Статья 70.1. Проектирование лесных участков

Глава 6. Представление гражданам, юридическим лицам лесных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности

Статья 71. Порядок предоставления гражданам, юридическим лицам лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности

Статья 72. Договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности

Статья 73. Арендная плата

Статья 74. Заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности

Статья 74.1. Изменение и расторжение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности

Глава 7. Договор купли-продажи лесных насаждений

Статья 75. Договор купли-продажи лесных насаждений

Статья 76. Плата по договору купли-продажи лесных насаждений

Статья 77. Заключение договора купли-продажи лесных насаждений

Статья 77.1. Изменение и расторжение договора купли-продажи лесных насаждений

Глава 8. Аукционы по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений

Статья 78. Общие положения об аукционах по продаже права на

заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений

Статья 79. Организация проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений

Статья 80. Порядок проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений

Глава 9. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области лесных отношений.

Статья 81. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений

Статья 82. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений

Статья 83. Передача осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений органам государственной власти субъектов Российской Федерации

Статья 84. Полномочия органов местного самоуправления в области лесных отношений

Глава 10. Управление в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов

Статья 85. Планирование в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов

Статья 86. Лесной план субъекта Российской Федерации

Статья 87. Лесохозяйственный регламент

Статья 88. Проект освоения лесов

Статья 89. Государственная или муниципальная экспертиза проекта освоения лесов

Статья 90. Государственная инвентаризация лесов

Статья 91. Государственный лесной реестр

Статья 92. Государственный кадастровый учет лесных участков

Статья 93. Государственная регистрация прав на лесные участки и сделок с ними

Глава 11. Плата за использование лесов и оценка

Статья 94. Платность использования лесов

Статья 95. Оценка лесов

Глава 12. Федеральный государственный лесной надзор и муниципальный лесной контроль (лесная охрана)

Статья 96. Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана)

Статья 96.1. Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений

Статья 97. Федеральный государственный пожарный надзор в лесах

Статья 98. Муниципальный лесной контроль

Глава 13. Ответственность за нарушение лесного законодательства

Статья 99. Административная, уголовная ответственность за нарушение лесного законодательства

Статья 99.1. Изъятие незаконно заготовленной древесины и орудий незаконной заготовки древесины

Статья 100. Возмещение вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства

Глава 14. Разрешение споров в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов

Статья 101. Разрешение споров в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов

Глава 15. Защита лесов и особо защитных лесных участков

Статья 102. Защитные леса и особо защитные участки лесов

Статья 103. Правовой режим лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях

Статья 104. Правовой режим лесов, расположенных в водоохранных зонах

Статья 105. Правовой режим лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов

Статья 106. Правовой режим ценных лесов

Статья 107. Правовой режим особо защитных участков лесов

Глава 16. Эксплуатационные леса, резервные леса

Статья 108. Эксплуатационные леса

Статья 109. Резервные леса

Лекция 7. Виды пользования лесными ресурсами

Использование лесов может осуществляться с предоставлением и без предоставления лесных участков, с изъятием и без изъятия лесных ресурсов.

Заявление об использовании лесов – Лесная декларация

Лесная декларация подается лицами (лесопользователями), которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, в орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, предоставивший лесной участок, ежегодно на очередной календарный год за один месяц до начала декларируемого года.

При возникновении права пользования лесами в течение календарного года лесная декларация подается на оставшийся период данного календарного года не позднее чем через один месяц с даты утверждения экспертизы проекта освоения лесов.

Лесная декларация должна содержать сведения обо всех видах использования лесов, которые предусмотрены договором аренды или договором постоянного (бессрочного) пользования и проектом освоения лесов на переданном в пользование лесном участке на декларируемый календарный год.

Лесная декларация заполняется по утвержденной форме. В нее вносится следующая информация:

- полное наименование Лесопользователя - юридического лица, его юридический адрес, номера телефона и факса; для гражданина (в том числе индивидуального предпринимателя) - фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, номер телефона и факса;
- дата и номер договора;
- декларируемый период;
- наименование органа, утвердившего экспертизу проекта освоения лесов, и дата утверждения;
- сведения о видах и объемах использования лесов.

Лесная декларация составляется в двух экземплярах. Первый экземпляр хранится у Лесопользователя, второй экземпляр - направляется Лесопользователем заказным письмом с уведомлением о вручении или нарочным в орган исполнительной власти.

Орган исполнительной власти в месячный срок со дня получения Лесной декларации рассматривает ее на предмет соответствия проекту освоения лесов.

Виды использования лесов

Согласно ст. 25 Лесного Кодекса леса могут использоваться для следующих целей:

- заготовки древесины;
- заготовки живицы;
- заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов;
- заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений;
- ведения охоты и охотничьего хозяйства;
- ведения сельского хозяйства;
- осуществления научно-исследовательской и образовательной деятельности;
- осуществления рекреационной деятельности;
- создания и эксплуатации лесных плантаций;
- выращивания дикорастущих плодово-ягодных, декоративных и лекарственных растений;
- осуществления работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых;
- строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов;
- строительства, реконструкции и эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов;

- переработки древесины и иных лесных ресурсов;
- осуществления религиозной деятельности на лесных участках;
- иных целей, определяемых целевым назначением земель (ст. 6 ЛК).

Леса могут использоваться для одной или нескольких перечисленных выше целей, если иное не установлено Лесным кодексом, иными федеральными законами.

Виды использования лесов, признаваемые предпринимательской деятельностью, осуществляются на землях лесного фонда лицами, зарегистрированными в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Заготовка древесины

Заготовка древесины представляет собой предпринимательскую деятельность, при осуществлении которой проводится рубка лесных насаждений, трелёвка, частичная переработка, хранение и вывозка из леса древесины.

Заготовка древесины осуществляется в эксплуатационных лесах и в защитных лесах при условии, что их использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемых ими функций.

Для заготовки древесины в первую очередь предоставляются погибшие, повреждённые и перестойные лесные насаждения.

Запрещается заготовка древесины в объёме, превышающем расчётную лесосеку (допустимый объём изъятия древесины), а также с нарушением возраста рубок (возраст лесных насаждений, обеспечивающий производство древесины определённой породой, товарной и сортиментной структуры).

Возраст рубок и порядка исчисления расчётной лесосеки устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Граждане и юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договора аренды лесного участка, а в случае заготовки древесины

без предоставления лесного участка - договора купли-продажи лесных насаждений на сруб.

Граждане и юридические лица в целях заготовки древесины вправе осуществлять строительство лесных дорог, лесных складов и других строений и сооружений.

Ставки платы за единицу объема заготавливаемой древесины в лесах, находящихся в федеральной собственности предусматривают размер платы в рублях за куб.м деловой древесины (крупной, средней, мелкой) без коры и дровяной в коре по породам, разрядам такс по лесотаксовым районам и расстоянию вывозки.

Кроме указанных, основными породами для этого лесотаксационного района являются: лиственница, дуб, ясень, клен, ольха, граб, ильм, липа, осина и тополь.

При этом к деловой крупной древесине относятся отрезки ствола диаметром в верхнем торце без коры от 25 см и более, к средней – диаметром от 13 до 24 см, к мелкой – диаметром от 3 до 12 см;

- ставки платы за единицу объема древесины лесных насаждений применяются для определения минимального размера арендной платы;

- ставки платы рассчитаны для сплошных рубок при корневом запасе древесины 100,1 - 150,0 плотных куб.м на гектаре и крутизне склона до 20°. В остальных случаях к ставкам применяются корректирующие коэффициенты.

При проведении выборочных рубок ставки платы уменьшаются на 50%.

Подобные ставки платы установлены для заготовки не основных пород.

Граждане вправе (ст. 30 ЛК) заготавливать древесину для целей отопления, возведения построек и иных собственных нужд.

В местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и ведущие традиционный образ жизни, имеют право бесплатно осуществлять заготовку древесины для

собственных нужд. Порядок и нормативы заготовки гражданами древесины устанавливаются законами субъектов РФ.

Заготовка древесины для собственных нужд граждан не является предпринимательской деятельностью.

Заготовка живицы

Заготовка живицы представляет собой предпринимательскую деятельность, при осуществлении которой проводится подсочка хвойных лесных насаждений, сбор, хранение и вывозка живицы из леса.

Заготовка живицы осуществляется в лесных насаждениях, которые предназначаются для заготовки древесины.

Граждане и юридические лица осуществляют заготовку живицы на основании договора аренды лесного участка.

Правила заготовки живицы устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Ставки платы за единицы объема живицы по видам - сосновая, лиственничная, пихтовая и еловая.

Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов

Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов представляют собой предпринимательскую деятельность, осуществление которой связано с изъятием, хранением и вывозкой соответствующих лесных ресурсов.

К недревесным лесным ресурсам, заготовка и сбор которых осуществляются в соответствии с настоящим Кодексом, относятся пни, береста, кора деревьев и кустарников, хворост, веточный корм, пихтовая, сосновая, еловая лапка, новогодние ёлки, мох, лесная подстилка, камыш, тростник и другие подобные лесные ресурсы.

Граждане и юридические лица, осуществляющие заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов, вправе на предоставленных им лесных участках размещать навесы и другие временные постройки.

Граждане и юридические лица осуществляют заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов на основании договора аренды лесного участка

в соответствии с правилами заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов.

Определение возможных размеров заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов осуществляется в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества, лесопарка.

Заготовленные недревесные лесные ресурсы являются собственностью арендатора, что же касается сбора порубочных остатков при заготовке древесины по договору аренды лесного участка или договору купли-продажи лесных насаждений, не требует оформления дополнительного договора и не считается отдельным видом использования лесов.

При этом установлены следующие требования:

1. Заготовка пневого осмола (пней) разрешается в лесах любого целевого назначения, где она не может нанести ущерба насаждениям, подросту или молодняку.

Способ заготовки пневого осмола (ручной, тракторный, взрывной и др.) оговаривается в договоре аренды.

Не допускается заготовка пневого осмола в противоэрозионных лесах, на берегозащитных и почвозащитных участках лесов вдоль водных объектов, на склонах гор и оврагов и в молодняках с полнотой 0,8-1,0.

2. Заготовка бересты допускается с растущих деревьев на отведенных в рубку лесных насаждениях за 1-2 года до рубки (за исключением деревьев, предназначенных для заготовки фанерного кряжа и спецсортиментов), а также со свежесрубленных деревьев на лесосеках при проведении выборочных и сплошных рубок.

Заготовка бересты с растущих деревьев производится в весенне-летний и осенний период без повреждения луба. При этом используемая для заготовки часть ствола не должна превышать половины общей высоты дерева.

Заготовка бересты с сухостойных и валежных деревьев производится в течение всего года.

Запрещается рубка деревьев для заготовки бересты.

3. Заготовка коры и луба осуществляется одновременно с рубкой деревьев и кустарников в течение всего года.

Для заготовки ивового корья пригодны кустарниковые ивы в возрасте 5 лет и старше, древовидные - 15 лет и старше. Ивовое корье заготавливается в весенне-летний период.

4. Хворост, т.е. срезанные тонкие стволы деревьев, диаметром в комле до 4 см, а также срезанные вершины, сучья и ветви деревьев делится по длине на две категории: 2-4 м и свыше 4 м. Заготавливается хворост, как правило, одновременно с проведением рубок ухода за молодняками.

5. Веточный корм представляет ветви толщиной до 1,5 см, заготовленные из побегов лиственных и хвойных пород, и предназначен на корм скоту.

Для заготовки веточного корма используют ветви лиственных (березы, осины, клена, орешника, липы, тополя, ясеня и др.) и хвойных (в основном ели) пород. Заготавливают веточный корм из побегов лиственных пород в основном летом, хвойных пород - круглогодично.

Заготовка веточного корма производится со срубленных деревьев при проведении выборочных и сплошных рубок.

6. Заготовка елей для новогодних праздников в первую очередь производится на специальных плантациях, лесных участках, подлежащих расчистке (квартальные просеки, минерализованные полосы, противопожарные разрывы, трассы противопожарных и лесохозяйственных дорог и другие площади, где не требуется сохранение подроста и насаждений).

Допускается заготовка новогодних елей при заготовке древесины, в том числе из вершинной части срубленных елей.

7. Заготовка мха, лесной подстилки, опавших листьев, камыша, тростника производится с целью их использования в качестве вспомогательного материала для строительства, а также корма и подстилки для сельскохозяйственных животных или приготовления компостов. При их

заготовке не должен быть нанесен вред окружающей природной среде.

Способы и нормы заготовки мха определяются в договоре аренды.

Заготовка мха с помощью бензопил осуществляется только под контролем работников лесничества и лесопарка.

Сбор лесной подстилки и опавшего листа разрешается производить на одной и той же площади не чаще одного раза в пять лет. Сбор подстилки должен производиться частично, без углубления на всю ее толщину.

Сбор подстилки должен производиться в конце летнего периода, до наступления листопада, чтобы опадание листвы и хвои последнего года создало естественное удобрение лесной почвы.

Запрещается сбор подстилки в лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов.

8. Заготовка (выкопка) деревьев на лесных участках может производиться в хвойных насаждениях I класса возраста, в лиственных насаждениях I и II классов возраста.

Заготовка (выкопка) кустарников подлеска на лесных участках может производиться в насаждениях с подлеском средней или высокой густоты и преобладанием в его составе заготавливаемого вида. Число оставшихся кустов заготавливаемого вида после выкопки не должно быть менее 1000 штук на гектар.

9. Заготовка веников лиственных пород (береза, осина, ива и др.) для бытовых нужд и на веточный корм скоту производится на лесных участках, подлежащих расчистке (квартальные просеки, противопожарные разрывы, трассы противопожарных и лесохозяйственных дорог, сенокосы, линии электропередачи, зоны затопления, полосы отвода автомобильных дорог, железных дорог, трубопроводов и другие площади, где не требуется сохранения подроста и насаждений), а также со срубленных деревьев на лесосеках при проведении выборочных и сплошных рубок.

10. Заготовка древесной зелени – к которой относятся листья, почки, хвоя и побеги хвойных и лиственных пород с диаметром до 8 мм у основания

осуществляется:

- для производства хвойно-витаминной муки только со срубленных деревьев на лесосеках при проведении выборочных и сплошных рубок;
- для производства пихтового масла со срубленных при рубках деревьев, а также разрешается ручная заготовка пихтовой лапки в спелых насаждениях в весенне-летний период с растущих деревьев диаметром не менее 18 см путем обрезки веток острыми инструментами на протяжении не более 30% живой кроны. При этом срезы сучьев должны быть косыми и гладкими, без отлупов, расщепов, задиров и надломов, а длина оставляемых на деревьях оснований сучьев должна быть не менее 30 см.

Повторные заготовки пихтовой лапки в одних и тех же насаждениях допускаются не ранее чем через 4-5 лет.

Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов для собственных нужд граждан осуществляется без заключения договоров аренды лесных участков.

Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений

Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений представляют собой предпринимательскую деятельность, осуществление которой связано с изъятием, хранением и вывозкой соответствующих лесных ресурсов из леса.

К пищевым лесным ресурсам, заготовка которых осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом, относятся дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, семена, берёзовый сок и другие подобные лесные ресурсы.

При этом они вправе на предоставленных им лесных участках размещать сушилки, грибоварни, склады и другие временные постройки.

Лица, арендующие лесные участки для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, обязаны:

- составлять проект освоения лесов;
- осуществлять использование лесов в соответствии с проектом освоения лесов и лесохозяйственным регламентом;

- соблюдать условия договора аренды лесного участка;
- не допускать нанесения вреда здоровью граждан, окружающей природной среде;
- осуществлять использование лесов способами, предотвращающими возникновение эрозии почв, исключаящими или ограничивающими негативное воздействие на состояние и воспроизводство лесов, а также на состояние водных и других природных объектов;
- соблюдать правила пожарной безопасности в лесах и правила санитарной безопасности в лесах, а также правила ухода за лесами;
- обеспечивать санитарную безопасность в лесах, т.е. осуществлять, санитарно-оздоровительные мероприятия (вырубку погибших и поврежденных лесных насаждений, очистку лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия);
- представлять ежегодно лесную декларацию, а также отчет об использовании лесов, отчет об охране и защите лесов в установленном порядке;
- предоставлять в обязательном порядке документированную информацию, для ее внесения в госреестр;
- выполнять другие обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Основными требованиями являются:

1. Заготовка дикорастущих плодов и ягод осуществляется строго в установленные сроки, которые зависят от времени наступления массового созревания урожая, рубка плодоносящих ветвей и деревьев для заготовки плодов запрещается;
2. Способы заготовки орехов указываются в договоре аренды. При этом запрещается рубка деревьев и кустарников, а также применение способов, приводящих к повреждению деревьев и кустарников, и обеспечивается сохранность орехоплодных насаждений;
3. Заготовка грибов должна проводиться способами, обеспечивающими

сохранность их ресурсов. При этом запрещается вырывать грибы с грибницей, переворачивать при сборе грибов мох и лесную подстилку, а также уничтожать старые грибы;

4. Заготовка березового сока допускается способом подсочки на участках спелого леса не ранее чем за 5 лет до рубки, а в насаждениях, где проводятся выборочные рубки, с деревьев, намеченных в рубку. Для подсочки подбираются участки здорового леса I - III классов бонитета с полнотой не менее 0,4 и количеством деревьев на одном гектаре не менее 200 штук. В подсочку назначают деревья диаметром на высоте груди 20 см и более.

Сверление канала производится на высоте 20-35 см от корневой шейки дерева. В тех случаях, когда на дереве делается два и более подсочных отверстий, они располагаются на одной стороне ствола на расстоянии 8-15 см одно от другого с расчетом, чтобы сок стекал в один приемник.

При определении нормы нагрузки дерева, то есть количества высверливаемых в нем каналов, рекомендуется руководствоваться следующими показателями:

за год до рубки при диаметре дерева 16-20 см - один канал;

21-24 см - два канала; свыше 25 см - три канала;

в обычных насаждениях при диаметре 20-22 см - один канал;

23-27 см - два канала; 28-32 см - три канала.

После окончания сезона подсочки отверстия должны быть промазаны живичной пастой или закрыты деревянной пробкой и замазаны варом, садовой замазкой или глиной с известью для предупреждения заболевания деревьев. В последующие годы каналы сверлят на уровне каналов первого года подсочки с интервалом 10 см в ту или другую сторону по окружности ствола дерева.

Заготовка должна проводиться способами, обеспечивающими сохранение технических свойств древесины;

5. Заготовка черемши, щавеля, побегов папоротника орляка должна

вестись способами, не ухудшающими состояние их зарослей. Запрещается вырывать растения с корнями, повреждать листья (вайи) и корневища папоротника. Съедобным побегом папоротника орляка считается целый, не поврежденный побег, на верхушке которого должно быть не более трех нераспустившихся листков – так называемый «тройничок». Оптимальная высота побегов, пригодных к сбору, - от 20-25 см до 30-40 см, в зависимости от района заготовки и условий произрастания. Побеги обламывают у самого основания.

Заготовка сырья папоротника орляка ведется на одном участке в течение 3-4 лет. Затем следует перерыв для восстановления заросли: при одноразовом (за сезон) сборе сырья - 2-3 года, двухразовом - 3-4 года;

6. Заготовка лекарственных растений допускается в объемах, обеспечивающих своевременное восстановление растений и воспроизводство запасов сырья. Повторный сбор сырья лекарственных растений в одной и той же заросли (угодье) допускается только после полного восстановления запасов сырья конкретного вида растения.

При отсутствии данных о сроках ведения повторных заготовок сырья для какого-либо вида лекарственного растения рекомендуется руководствоваться следующим:

- заготовка соцветий и надземных органов («травы») однолетних растений производится на одной заросли один раз в 2 года;
- надземных органов («травы») многолетних растений - один раз в 4-6 лет; подземных органов большинства видов лекарственных растений - не чаще одного раза в 15-20 лет.

Лекция 8. Виды пользования лесными участками

Использование лесов для ведения охотничьего хозяйства

Ведение охотничьего хозяйства на лесных участках представляет собой предпринимательскую деятельность, направленную на оказание услуг лицам, осуществляющим охоту.

Лесные участки, предоставляемые для ведения охотничьего хозяйства, признаются охотничьими угодьями.

Охота на лесных участках, предоставленных для ведения охотничьего хозяйства, осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О животном мире».

На лесных участках, предоставленных для ведения охотничьего хозяйства, допускается размещение временных построек и осуществление благоустройства территории.

Использование лесов гражданами для ведения любительской и спортивной охоты осуществляется без предоставления лесных участков. Лесные площади, необходимые для ведения любительской и спортивной охоты (охотничьи угодья), определяются органами исполнительной власти субъектов.

Использование лесов для ведения сельского хозяйства

Леса могут использоваться для осуществления сенокосения, выпаса сельскохозяйственных животных, пчеловодства, северного оленеводства, выращивания сельскохозяйственных культур и иной сельскохозяйственной деятельности.

Использование лесных участков для ведения сельского хозяйства осуществляется в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации и лесохозяйственным регламентом лесничества. При этом ведение сельского хозяйства в зеленых зонах и лесопарках запрещается, а использование лесных участков для ведения сельского хозяйства не должно препятствовать праву граждан свободно и бесплатно пребывать в лесах.

Граждане и юридические лица, использующие леса для ведения сельского хозяйства, имеют право:

- получать информацию о лесном участке, переданном в постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное срочное пользование или в аренду;
- размещать на лесных участках ульи и пасеки, возводить изгороди, навесы и другие временные постройки;
- иметь другие права, не противоречащие требованиям законодательства Российской Федерации.

Лица, использующие леса для ведения сельского хозяйства, обязаны:

- составлять при предоставлении лесов в постоянное (бессрочное) пользование или аренду проект освоения лесов;
- осуществлять использование лесов в соответствии с проектом освоения лесов и лесохозяйственного регламента лесничества (лесопарка);
- не допускать нанесения вреда здоровью граждан, окружающей природной среде;
- предотвращать при использовании лесов возникновение эрозии почв, исключать или ограничивать негативные воздействия на состояние и воспроизводство лесов, а также на состояние водных и других природных объектов;
- соблюдать правила пожарной безопасности, правила санитарной безопасности, правила лесовосстановления и правила ухода за лесом;
- предоставлять ежегодно отчет об использовании, охране, защите и воспроизводстве;
- предоставлять в обязательном порядке документированную информацию для ведения госреестра;
- выполнять другие обязанности, предусмотренные законами.

Для сенокошения используются не лесные земли, а также не облесившиеся лесосеки, прогалины и другие, не покрытые лесной растительностью земли до проведения на них лесовосстановления. В необходимых случаях для сенокошения могут использоваться пригодные для

этой цели участки малоценных насаждений, не намечаемых под реконструкцию.

Для выпаса сельскохозяйственных животных используются нелесные земли, не облесившиеся лесосеки, редины, прогалины и другие, не покрытые лесной растительностью, земли до проведения на них лесовосстановления.

Выпас сельскохозяйственных животных не допускается на участках:

- занятых лесными культурами, естественными молодняками ценных пород, насаждений с развитым жизнеспособным подростом до достижения ими высоты, исключающей возможность повреждения вершин скотом;

- селекционно-лесосеменных, сосновых, елово-пихтовых, ивовых, твердолиственных, орехоплодных плантациях;

- с проектируемыми мероприятиями по естественному лесовозобновлению и лесовосстановлению хвойных и твердолиственных пород;

- с легкоразмываемыми и развеиваемыми почвами. Владельцы сельскохозяйственных животных обеспечивают:

- огораживание скотопрогонов или пастбища во избежание потрав лесных культур, питомников, молодняков естественного происхождения и других ценных участков леса;

- выпас сельскохозяйственных животных пастухом (за исключением выпаса на огороженных участках или на привязи).

Пастьба коз разрешается исключительно на предварительно огороженных владельцем лесных участках или на привязи.

3. В качестве кормовой базы для медоносных пчел используются лесные участки, на которых в составе древесного, кустарникового или травяно-кустарникового яруса имеются медоносные растения. Лесные участки для размещения ульев и пасек предоставляются в первую очередь на опушках леса, прогалинах и других, не покрытых лесной растительностью, землях.

4. Для северного оленеводства в качестве кормовой базы используются

лесные участки лесных районов, находящихся в пределах лесорастительной зоны притундровых лесов, редкостойной тайги и таежной лесорастительной зоны. При этом должна обеспечиваться защита исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и их традиционного образа жизни.

На лесных участках, предоставляемых для ведения северного оленеводства, применяются пастбищеобороты, не приводящие к ухудшению надпочвенного покрова и поверхности почвы таких участков.

5. Для выращивания сельскохозяйственных культур и иной сельхоздеятельности используются не лесные земли, не облесившиеся лесосеки, прогалины и другие, не покрытые лесной растительностью, земли до проведения на них лесовосстановления. При выращивании сельскохозяйственных культур и иной сельскохозяйственной деятельности, химические и биологические препараты применяются в соответствии с федеральным законом «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами».

Использование лесов для осуществления научно-исследовательской и образовательной деятельности

Для осуществления научно-исследовательской и образовательной деятельности лесные участки предоставляются научным и образовательным организациям.

Для осуществления научно-исследовательской и образовательной деятельности лесные участки предоставляются государственным и муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование, а другим лицам - в аренду.

Правила использования лесов для осуществления научно-исследовательской и образовательной деятельности устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Использование лесов для осуществления рекреационной деятельности

Лесные участки могут предоставляться для осуществления рекреационной деятельности в целях:

- организации отдыха и туризма,
- осуществления физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности,
- организации и проведения культурно-массовых мероприятий.

При осуществлении рекреационной деятельности на лесных участках допускается строительство зданий и сооружений рекреационного назначения, в том числе физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений, а также осуществление благоустройства территории.

На лесных участках, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности, сохраняются природные ландшафты, объекты животного мира и растительного мира, водные объекты.

Для осуществления рекреационной деятельности лесные участки предоставляются государственным и муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование, а другим лицам - в аренду.

Правилами использования лесов для осуществления рекреационной деятельности, утвержденными МПР России, установлено, что лица, использующие леса для осуществления рекреационной деятельности, имеют право:

- получать информацию о лесном участке, переданном в постоянное (бессрочное) пользование или аренду;
- осуществлять использование лесов в соответствии с условиями договора аренды и проектом освоения лесов;
- создавать при необходимости лесную инфраструктуру (ст. 13 ЛК);
- возводить временные постройки и осуществлять благоустройство предоставленного лесного участка, а в случаях, когда в плане освоения лесов на территории субъекта Российской Федерации (лесном плане субъекта Российской Федерации) определены зоны планируемого освоения лесов, в

границах которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация объектов для осуществления рекреационной деятельности, на соответствующих лесных участках возводить физкультурно-оздоровительные, спортивные и спортивно-технические сооружения. При этом размещение временных построек, физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений допускается, прежде всего, на участках, не занятых деревьями и кустарниками, а при их отсутствии - на участках, занятых малоценными лесными насаждениями, в местах, определенных в проекте освоения лесов.

В целях строительства объектов лесной инфраструктуры и объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, допускается проведение рубок лесных насаждений в соответствии с проектом освоения лесов, а для повышения эстетической ценности ландшафтов допускается вырубка части деревьев и кустарников при уходе за лесами в соответствии с Правилами ухода за лесами, и осуществление иных прав, если их реализация не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации.

Пользователи лесными участками обязаны:

- сохранять на предоставленных лесных участках природные ландшафты, объекты животного мира, растительного мира, водные объекты;
- осуществлять использование лесов в соответствии с проектом освоения лесов;
- соблюдать условия договора аренды лесного участка;
- не допускать нанесения вреда здоровью граждан, окружающей природной среде;
- предотвращать при использовании лесов возникновение эрозии почв, исключать или ограничивать негативное воздействие на состояние и воспроизводство лесов, а также на состояние водных и других природных объектов;
- соблюдать правила пожарной безопасности, правила санитарной безопасности в лесах, т.е. осуществлять санитарно-оздоровительные

мероприятия путем вырубki погибших и поврежденных лесных насаждений, очистку лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия;

- составлять проект освоения лесов;
- представлять ежегодно лесную декларацию, а также отчет об использовании лесов, отчет об охране и защите лесов, о воспроизводстве лесов;
- осуществлять уход за лесами в соответствии с установленными правилами ухода;
- представлять в обязательном порядке документированную информацию для государственного лесного реестра (ч. 2 ст. 91 ЛК);
- производить снос объектов лесной инфраструктуры после того, как в них отпадет надобность, и рекультивировать земли, на которых они располагались;
- выполнять другие обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Использование лесов для осуществления рекреационной деятельности не должно препятствовать праву граждан свободно пребывать в лесном фонде и в не входящих в лесной фонд лесах.

Создание и эксплуатация лесных плантаций

Создание и эксплуатация лесных плантаций представляют собой предпринимательскую деятельность, направленную на выращивание лесных насаждений определённого породного состава (целевых пород).

К лесным насаждениям определённого породного состава (целевых пород) относятся насаждения искусственного происхождения, обеспечивающие производство древесины заданных характеристик.

Гражданам и юридическим лицам для создания и эксплуатации лесных плантаций лесные участки предоставляются в аренду, а другие земельные участки - в соответствии с земельным законодательством.

На лесных плантациях допускается применять любые рубки лесных насаждений, а также осуществлять без каких-либо ограничений подсочку

лесных насаждений.

Выращивание дикорастущих плодово-ягодных, декоративных и лекарственных растений

Выращивание дикорастущих плодово-ягодных, декоративных и лекарственных растений на лесных участках представляет собой предпринимательскую деятельность, направленную на получение облепихи, шиповника, календулы и других подобных лесных ресурсов.

На лесных участках, используемых для выращивания дикорастущих плодово-ягодных, декоративных и лекарственных растений, допускается размещение временных построек.

Лица, арендующие лесные участки для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных и лекарственных растений,

- имеют право:

- осуществлять использование лесов в соответствии с условиями договора аренды;

- создавать лесную инфраструктуру (лесные дороги, лесные склады);

- размещать на предоставленных участках временные постройки;

- обязаны:

- составлять проект освоения лесов и осуществлять их использование в соответствии с проектом;

- соблюдать условия договора аренды лесного участка;

- не допускать нанесения вреда здоровью граждан и окружающей природной среде;

- осуществлять использование лесов способами, предотвращающими эрозию почв, исключаящими или ограничивающими негативное воздействие на состояние и воспроизводство лесов, и состояние водных и других природных объектов;

- соблюдать правила пожарной и санитарной безопасности в лесах, а также правила ухода за лесами;

- осуществлять санитарно-оздоровительные мероприятия (вырубка

погибших и поврежденных лесных насаждений, очистка от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия);

- представлять ежегодную лесную декларацию и отчет об использовании лесов, их охране, защите и воспроизводству;
- предоставлять в установленном порядке документированную информацию для госреестра.

Для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений используют, в первую очередь, нелесные земли из состава земель лесного фонда, а также необлесившиеся лесосеки, прогалины и другие, не покрытые лесной растительностью, земли, на которых невозможно естественное возобновление леса до посадки на них лесных культур, земли, подлежащие рекультивации (выработанные торфяники и др.), а также под пологом леса на участках малоценных насаждений, не намеченных под реконструкцию.

Запрещается использование для выращивания перечисленных выше растений защитных лесов и особо защитных участков, а также участков, на которых встречаются виды растений, занесенные в Красную книгу Российской Федерации, в красные книги субъектов Российской Федерации.

Использование лесов для осуществления работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых

Для осуществления работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду за исключением отсутствия необходимости рубки леса.

На землях лесного фонда без предоставления лесного участка с разрешения органов исполнительной власти в пределах их полномочий в соответствии со статьями 81-84 допускается осуществление работ по геологическому изучению недр, не требующее расчистки лесных площадей.

Порядок использования лесов для осуществления работ по

геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Использование лесов для строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов

Лесные участки используются для строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов.

Строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов, расположенных на лесных участках, осуществляется в соответствии с водным законодательством Российской Федерации.

Лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут предоставляться для строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов.

Использование лесов для строительства, реконструкции и эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов

Лесные участки используются для строительства, реконструкции и эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов.

Для строительства, реконструкции и эксплуатации линий электропередачи, линий связи, трубопроводов, дорог и других линейных объектов лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут предоставляться на правах постоянного (безвозмездного) пользования; право ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут), право аренды лесных

участков, а также право безвозмездного срочного пользования лесными участками возникает и прекращается по основаниям и в порядке, которые предусмотрены гражданским и земельным законодательством.

В соответствии с правилами использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов используются, прежде всего, нелесные земли, а при отсутствии на лесном участке таких земель – участки невозобновившихся вырубок, гарей, пустырей, прогалины, а также площади, на которых произрастают низко-полнотные и наименее ценные лесные насаждения.

Использование иных лесных участков для указанных целей допускается в случае отсутствия других вариантов возможного размещения линейных объектов.

При использовании лесов в этих целях исключаются случаи, вызывающие нарушение поверхностного и внутрипочвенного стока вод, затопление, заболачивание лесных участков вдоль дорог, развитие эрозионных процессов на занятой и прилегающей территории.

На лесных участках, предоставленных в аренду, постоянное (бессрочное) пользование в целях строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов, рубка лесных насаждений осуществляется в соответствии с проектом освоения лесов.

В охранных и санитарно-защитных зонах, предназначенных для обеспечения безопасности граждан и создания необходимых условий для эксплуатации линейных объектов, рубка лесных насаждений осуществляется в соответствии с установленным режимом указанных зон, по согласованию с предоставившими в пользование лесной участок органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах их компетенции.

В зоне притундровых лесов и редкостойной тайги механизированная валка деревьев, трелевка древесины, уборка порубочных остатков, способные нарушить растительный и почвенный покровы, должны осуществляться

преимущественно в зимний период.

Допускается периодическая расчистка трасс линий электропередачи (далее - ЛЭП) и связи от древесной и кустарниковой растительности высотой более 4 метров путем ее вырубki, уничтожения химическим или комбинированным способом.

Отдельные деревья или группы деревьев, растущие вне просеки и угрожающие падением на провода или опоры ЛЭП и связи, должны своевременно вырубаться. В опушках леса, примыкающих к ЛЭП или линиям связи (охранных зонах), в обязательном порядке убираются зависшие деревья.

При использовании лесов в целях строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов не допускается:

повреждение лесных насаждений, растительного покрова и почв за пределами предоставленного лесного участка;

захламление прилегающих территорий за пределами предоставленного лесного участка строительным и бытовым мусором, отходами древесины, иными видами отходов;

загрязнение площади предоставленного лесного участка и территории за его пределами химическими и радиоактивными веществами;

проезд транспортных средств и иных механизмов по произвольным, неустановленным маршрутам за пределами предоставленного лесного участка.

Лица, осуществляющие использование лесов в целях строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов, обеспечивают:

регулярное проведение очистки предоставленного лесного участка, примыкающих опушек леса, искусственных и естественных водотоков от захламления строительными, лесосечными, бытовыми и иными отходами, от загрязнения отходами производства, токсичными веществами;

восстановление нарушенных производственной деятельностью дорог, осушительных канав, дренажных систем, шлюзов, мостов, других

гидромелиоративных сооружений, квартальных столбов, квартальных просек;

принятие необходимых мер по устранению аварийных ситуаций и лесных пожаров, а также ликвидации их последствий, возникших по вине указанных лиц.

Земли, нарушенные или загрязненные при использовании лесов для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов, подлежат рекультивации в срок не более 1 года после завершения соответствующего этапа работ.

По всей ширине трасс ЛЭП или линий связи на участках с нарушенным почвенным покровом при угрозе развития эрозии должна проводиться рекультивация земель с посевом трав и (или) посадкой кустарников на склонах.

Использование лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов

Лесные участки используются для переработки древесины и иных лесных ресурсов (осуществления предпринимательской деятельности, направленной на получение продуктов переработки древесины и иных лесных ресурсов).

Для переработки древесины и иных лесных ресурсов лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду.

При использовании лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов допускается строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры. Строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, осуществляются в соответствии с проектом освоения лесов.

На лесных участках, предоставленных в аренду для переработки древесины и иных лесных ресурсов, создается лесоперерабатывающая инфраструктура (объекты переработки заготовленной древесины,

биоэнергетические объекты и др.).

В целях размещения объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры используются, прежде всего, нелесные земли, а при отсутствии на лесном участке таких земель — участки невозобновившихся вырубок, гарей, пустырей, прогалины, а также площади, на которых произрастают низкополнотные и наименее ценные лесные насаждения.

Использование иных лесных участков для указанных целей допускается в случае отсутствия других вариантов возможного размещения объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры. При этом размещение объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры в защитных лесах и на особо защитных участках лесов не допускается.

При использовании лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов не допускается:

- проведение работ и строительство сооружений, вызывающих нарушение поверхностного и внутрипочвенного стока вод, затопление или заболачивание лесных участков;
- захламление лесного участка и прилегающих территорий за пределами предоставленного лесного участка строительным и бытовым мусором, отходами древесины, иными видами отходов;
- загрязнение площади лесного участка и территории за его пределами химическими и радиоактивными веществами;
- проезд транспортных средств и иных механизмов по произвольным, неустановленным маршрутам за пределами предоставленного лесного участка.

Лица, использующие леса для переработки древесины и иных лесных ресурсов, обеспечивают:

- регулярное проведение очистки предоставленного лесного участка, примыкающих опушек леса, искусственных и естественных водотоков от захламления строительными, лесосечными, бытовыми и иными отходами, от загрязнения отходами производства, токсичными веществами;

- восстановление нарушенных производственной деятельностью дорог, осушительных канав, дренажных систем, шлюзов, мостов, других гидромелиоративных сооружений, квартальных столбов, квартальных просек;

- принятие необходимых мер по устранению аварийных ситуаций и лесных пожаров, а также ликвидации их последствий, возникших по вине указанных лиц.

Земли, нарушенные или загрязненные при использовании лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов, подлежат рекультивации в срок не более 1 года после завершения соответствующего этапа работ. На лесных участках с нарушенным почвенным покровом при угрозе развития эрозии должна проводиться рекультивация земель с посевом трав и (или) посадкой кустарников.

Использование лесов для деятельности религиозных организаций

Лесные участки могут использоваться для религиозной деятельности, которая осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», предоставляются религиозным организациям.

При осуществлении религиозной деятельности на лесных участках допускается размещение зданий, строений и сооружений религиозного и благотворительного назначения.

Для религиозной деятельности лесные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, предоставляются религиозным организациям в безвозмездное срочное пользование.

Использование лесов в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

При использовании лесов в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации обеспечивается ведение

традиционного образа жизни этих народов в соответствии с законом «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Отчёт об использовании лесов

Отчёт об использовании лесов (объёме изъятых лесных ресурсов, их породной, товарной и сортиментной структуре и другая информация) предоставляется гражданами или юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, в орган исполнительной власти. Форма отчёта об использовании лесов и порядок его предоставления устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Лекция 9 Ответственность за нарушение лесного законодательства

Лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Привлечение виновных к ответственности за нарушение лесного законодательства не освобождает виновных лиц от обязанности устранить выявленные нарушения и возместить причиненный лесам ущерб (добровольно или в судебном порядке) по утверждённым Правительством РФ таксам.

Виды ответственности, установленные за нарушение лесного законодательства

Административная ответственность наступает в результате совершения конкретным лицом административного правонарушения в лесах, влекущего административное наказание (предупреждение, штраф и т.д.);

Уголовная ответственность наступает только за совершение преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации;

Гражданско-правовая ответственность предусмотрена нормами гражданского права за нарушение договорных обязательств или за причинение имущественного внедоговорного вреда, носит компенсационную направленность и преследует цель - восстановление нарушенных имущественных прав.

Необходимыми условиями для привлечения лиц к административной и уголовной ответственности за нарушение лесного законодательства являются:

- противоправное поведение (нарушение норм лесного права);
- вина правонарушителя (умысел или неосторожность);
- причинная связь между противоправным поведением и наступившими убытками.

Любое правонарушение включает в себя четыре элемента:

- Субъект правонарушения – лицо или организация, совершившие данное правонарушение и способные отвечать за свои поступки и нести ответственность, которая наступает:

- в уголовном праве по достижении шестнадцати лет (а при совершении отдельных тяжких преступлений - с четырнадцати лет);

- в трудовом праве – по достижении шестнадцати лет, а в отдельных случаях - пятнадцати и четырнадцати лет;

- в административном праве - с шестнадцати лет;

- в гражданском праве - по достижении восемнадцати лет, а при вступлении в брак - с шестнадцати лет.

- Объект правонарушения в лесном законодательстве - это участки лесного фонда, права пользования ими, участки лесов, не входящих в лесной фонд и т.д.

- Объективная сторона правонарушения – это совокупность внешних признаков, характеризующих правонарушения:

- действие или бездействие, вызывающее правонарушение, за которое установлена юридическая ответственность;

- противоправность – нарушение норм права, содержащих права и обязанности;

- вред (вредный результат деяния);

- причинная связь между деянием и результатом.

- Субъективная сторона правонарушения - это психическое отношение лица к содеянному и его последствиям. Основными элементами субъективной стороны являются:

- вина;

- мотив;

- цель.

Существуют две формы вины - умысел (прямой или косвенный) и неосторожность (в виде небрежности или самонадеянности).

Мотивы (осознанные побудительные причины деяния) и цели (результаты, к которым стремится правонарушитель), обогащение и иные формы корыстной заинтересованности, хулиганские побуждения (повреждение зеленых насаждений, памятников природы).

В гражданском праве большую роль играет объективная сторона, а при привлечении лица к уголовной, административной, дисциплинарной ответственности определяющей является субъективная сторона.

Административная ответственность

Административная ответственность за нарушение лесного законодательства предусматривается Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), введенным в действие 01.07.2002 г.

Применительно к правонарушениям в области охраны окружающей природной среды и природопользования административное законодательство предусматривает следующие виды административных наказаний (ст. 3.2. КоАП РФ): предупреждение, административный штраф, возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения (по решению суда), конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения (по решению суда).

Наиболее распространенным видом административной ответственности является штраф. Цель штрафа воспитательная и предупредительная. Несмотря на то, что штрафные санкции связаны с определенными денежными суммами, штраф никогда не рассматривался как мера компенсации, поэтому сумма штрафа может превышать причиненный вред или быть меньше его, а может назначаться при отсутствии какого-либо вреда. За факт нарушения взыскание административного штрафа по действующему правилу не освобождает виновного от обязанности возмещения причиненного вреда, образовавшегося в результате правонарушения.

Статьей 8.32. КоАП РФ предусмотрено, что нарушение правил

пожарной безопасности в лесах влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

Право наложения административного взыскания за нарушение лесного законодательства имеют должностные лица государственной лесной охраны, которые одновременно по должности являются государственными инспекторами.

Постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства об охране окружающей природной среды не может быть вынесено по истечении одного года. Основанием для вынесения постановления об административной ответственности является протокол о нарушении определенной статьи КоАП РФ. Дело об административном правонарушении должно быть рассмотрено в течение пятнадцати дней со дня получения протокола. При этом нарушитель в течение 10 дней вправе обжаловать постановление через суд.

Штраф должен быть уплачен нарушителем не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу (ст. 32.2 КоАП). Если штраф в этот срок не будет уплачен добровольно, постановление направляется в организацию, в которой лицо работает, а в отношении юридического лица - в банк. И только в случае невозможности взыскания суммы штрафа (когда возвращается копия постановления) копия постановления о наложении административного штрафа направляется судебному приставу исполнителю для обращения административного взыскания на имущество (ст. 32.2 КоАП).

Государственные органы управления лесным хозяйством являются специально уполномоченными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды и в пределах своей компетенции имеют право привлекать к административной ответственности виновных за

экологические правонарушения в лесном фонде по закону "Об охране окружающей природной среды (ч. 4-9 ст. 84).

Если в лесном фонде имеются особо охраняемые природные территории (памятники природы, национальные и природные парки, государственные природные заказники и т.д.) то в соответствии со ст. 36 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" нарушение установленного режима особо охраняемых природных территорий, их охранных зон влечет за собой наложение в административном порядке штрафа:

- на граждан в размере от одного до двадцати минимальных размеров оплаты труда;
- на должностных лиц от трех до сорока минимальных размеров оплаты труда.

Уголовная ответственность

Уголовной ответственности и наказанию подлежит только лицо, виновное в совершении преступления, в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации.

В Уголовном кодексе Российской Федерации имеется специальная глава 26 "Экологические преступления", в которой содержатся статьи, предусматривающие привлечение к ответственности лесонарушителей.

Статьей 260 "Незаконная рубка лесных насаждений " предусмотрено, что:

«1. Незаконная рубка, а равно повреждение до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников, лиан, если эти деяния совершены в значительном размере, - наказываются штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет со штрафом в размере от ста

тысяч до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до восемнадцати месяцев или без такового, либо лишением свободы на срок до двух лет со штрафом в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до восемнадцати месяцев или без такового.»

«2. Незаконная рубка, а равно повреждение до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников, лиан, если эти деяния совершены: а) группой лиц; б) утратил силу; в) лицом с использованием своего служебного положения; г) в крупном размере, - наказываются штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до четырех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет со штрафом в размере от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от восемнадцати месяцев до двух лет или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от восемнадцати месяцев до двух лет или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.»

Согласно статье 261 Уголовного кодекса Российской Федерации "Уничтожение или повреждение лесных насаждений":

«1. Уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности - наказывается штрафом в размере от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей или в размере заработной платы

или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.»

«2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, если они причинили крупный ущерб, - наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок.»

Статья 262 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов:

«Нарушение режима заповедников, заказников, национальных парков, памятников природы и других особо охраняемых государством природных территорий, повлекшее причинение значительного ущерба, - наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет.»

Учитывая, что Федеральная служба лесного хозяйства России и ее территориальные органы являются специально уполномоченными по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, следует привести статью 258 Уголовного кодекса Российской Федерации "Незаконная охота":

«Незаконная охота, если это деяние совершено:

а) с причинением крупного ущерба;

б) с применением механического транспортного средства или воздушного судна, взрывчатых веществ, газов или иных способов массового уничтожения птиц и зверей;

в) в отношении птиц и зверей, охота на которых полностью запрещена;

г) на особо охраняемой природной территории либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, -

наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев.»

«2. То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения либо группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, - наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.»

Статьей 249 (часть 2) Уголовного кодекса Российской Федерации предусмотрена ответственность за нарушение правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений:

«Нарушение правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений, повлекшее по неосторожности тяжкие последствия, - наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением

свободы на срок до двух лет.»

Гражданско-правовая ответственность за нарушение лесного законодательства

Гражданское право по отношению к лесному законодательству выполняет охранительную и компенсационную функции.

Привлечение к ответственности за нарушение лесного законодательства не освобождает лиц от обязанности устранить допущенное нарушение и возместить причинённый вред.

Таксы и методика исчисления размера вреда, причинённого лесам вследствие нарушения лесного законодательства, утверждается Правительством Российской Федерации.

Действующие в настоящее время таксы для исчисления размера ущерба, причиненного лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства, заготовка древесины которых допускается, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 8.05.2007 №273.

Таксы для исчисления размера ущерба, причиненного лесным насаждениям, включают:

- незаконные рубки, выкапывание, уничтожение или повреждение до степени прекращения роста следующих деревьев, кустарников и лиан: деревьев хвойных пород диаметром ствола от 12 см и более и деревьев лиственных пород диаметром ствола 16 см и более. Таксовая стоимость такого ущерба равна 50-кратной стоимости древесины, исчисленной по ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов (деловой древесины). Также исчисляется стоимость ущерба для хвойных деревьев, не достигших 12 см в диаметре и лиственных деревьев, не достигших 16 см в диаметре;

- незаконная рубка, выкопка и уничтожение каждого куста хвойных и лиственных пород оценивается 20-кратной стоимостью одного дерева с диаметром ствола 16 см, а лиан - одного дерева с диаметром ствола 20 см по

наибольшей ставке платы за единицу объема лесных ресурсов. Подобная такса установлена при повреждениях, не влекущих прекращения роста, но по обычным ставкам платы за м³;

- незаконная рубка сухостойных деревьев (хищение), древесина буреломных и ветровальных деревьев оценивается по стоимости м³ лесных ресурсов.

Установлены также таксы исчисления ущерба за уничтожение или повреждение сеянцев и саженцев в лесных питомниках (5-кратный размер затрат на их выращивание по каждому экземпляру).

Таксы для исчисления размера ущерба, причиненного деревьям и кустарникам, заготовка древесины которых не допускается, установлены в рублях за м³ по субъектам Российской Федерации.

Методика исчисления размера вреда, причиненного лесным насаждениям, деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства, представляет собой ущерб и упущенную выгоду, т.е. получение доходов от использования лесов. При уничтожении или повреждении деревьев, кустарников и лиан вследствие воздействия сточных вод, химических, радиоактивных и других вредных веществ, отходов производства и потребления, ввода в эксплуатацию производственных объектов и устройств, предотвращающих вредное воздействие, лесных пожаров, возникших в результате поджога или небрежного обращения с огнем, в состав ущерба включаются расходы, связанные с приведением соответствующей территории в состояние, пригодное для дальнейшего использования, а также расходы, связанные с тушением лесных пожаров.

В случае, если в соответствии с таксами размер ущерба исчисляется исходя из размера затрат, связанных с выращиванием сеянцев и саженцев, созданием лесных культур, лесосеменных и маточных плантаций, молодняка естественного происхождения и подроста, применяются действующие на момент совершения правонарушения установленные уполномоченными органами исполнительной власти цены и нормативы затрат, которые

непосредственно связаны с выращиванием сеянцев и саженцев, созданием лесных культур, лесосеменных и маточных плантаций, молодняка естественного происхождения и подроста, а также с уходом за ними до возраста уничтоженных или поврежденных.

В случае, если в соответствии с таксами размер ущерба исчисляется исходя из ставок платы за единицу объема лесных ресурсов, применяются ставки платы, установленные Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81-84 Лесного кодекса Российской Федерации в отношении вывозки древесины на расстояние до 10 км.

Размер ущерба, исчисленный в соответствии с таксами, увеличивается:

- в 2 раза, если нарушение лесного законодательства совершено в защитных лесах и на особо защитных участках эксплуатационных лесов, а также в случае незаконных рубки, уничтожения или повреждения деревьев и кустарников хвойных пород, осуществляемых в декабре-январе;

- в 3 раза, если нарушение лесного законодательства совершено на особо защитных участках защитных лесов.

При исчислении размера ущерба, причиненного не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам, применяются действующие на момент совершения правонарушения установленные уполномоченными органами исполнительной власти цены и нормативы затрат, которые непосредственно связаны с выращиванием деревьев, кустарников и лиан, а также с уходом за ними до возраста уничтоженных или поврежденных.

Лица, причинившие вред лесам, возмещают его добровольно или в судебном порядке.

Разрешение споров в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов осуществляется в судебном порядке.

Гражданское законодательство предусматривает различные формы

ответственности. Ответственность может наступать в форме возмещения убытков, уплаты неустоек, потери задатка и т.д. Среди этих форм при нарушении Лесного законодательства применяется возмещение причинённых убытков. В соответствии со статьей 1064 Гражданского кодекса Российской Федерации «вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред».

Возмещение убытков - это общая форма ответственности и применяется в любых случаях (независимо от того, предусмотрено законом или договором или не предусмотрено). П.1 статьи 393 Гражданского кодекса Российской Федерации гласит: «Должник обязан возместить кредитору убытки, причиненные неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательства».

Кроме административной, уголовной и гражданско-правовой ответственности при нарушении лесного законодательства применяется:

Дисциплинарная ответственность – заключается в наложении дисциплинарных взысканий администрацией организации на работника, нарушившего дисциплину, должностную инструкцию, т.е. совершившего поступки, влекущие за собой такие санкции, как замечание, выговор, увольнение с работы.

Материальная ответственность - заключается в обязанности работника возместить причиненный организации при исполнении своих служебных обязанностей материальный ущерб в денежном выражении. В большинстве случаев эта ответственность предполагает частичное возмещение ущерба.

**Лекция 10. Законодательная база осуществления
лесохозяйственной деятельности**

Лесовосстановление

1. Лесовосстановление осуществляется в целях восстановления вырубленных, погибших, поврежденных лесов. Лесовосстановление должно обеспечивать восстановление лесных насаждений, сохранение биологического разнообразия лесов, сохранение полезных функций лесов.

2. Лесовосстановление осуществляется путем естественного, искусственного или комбинированного восстановления лесов. Естественное восстановление лесов осуществляется вследствие как природных процессов, так и мер содействия лесовосстановлению: путем сохранения подроста лесных древесных пород при проведении рубок лесных насаждений, минерализации почвы, огораживании (далее - содействие естественному лесовосстановлению). Искусственное восстановление лесов осуществляется путем создания лесных культур: посадки семян, саженцев, в том числе с закрытой корневой системой, черенков или посева семян лесных растений, в том числе при реконструкции малоценных лесных насаждений. Комбинированное восстановление лесов осуществляется за счет сочетания естественного и искусственного лесовосстановления.

3. Лесовосстановление обеспечивается:

а) на лесных участках, предоставленных в аренду для заготовки древесины, - арендаторами этих лесных участков;

б) на лесных участках, за органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий;

4. Лесовосстановление проводится на вырубках, гарях, прогалинах, землях, не занятых лесными насаждениями и требующих лесовосстановления.

5. В целях лесовосстановления обеспечивается ежегодный учет площадей вырубок, гарей, прогалин, иных не занятых лесными насаждениями или пригодных для лесовосстановления земель, при котором,

в зависимости от состояния и количества на них подроста и молодняка, определяются способы лесовосстановления.

6. Учет земель, требующих лесовосстановления, производится по данным государственного лесного реестра, материалам лесоустройства, материалам специальных обследований, при отводе лесосек и осмотре мест осуществления лесосечных работ (осмотре лесосек).

7. Лесовосстановительные мероприятия на каждом лесном участке, предназначенном для проведения лесовосстановления, осуществляются в соответствии с проектом лесовосстановления. При составлении проекта лесовосстановления проводятся: обследование лесного участка; проектирование способа лесовосстановления; отвод лесного участка. При отводе лесного участка для проектирования работ по естественному, искусственному и комбинированному лесовосстановлению проводится его геодезическая съемка с привязкой к границам лесного квартала, дорогам и другим постоянным ориентирам. В проекте лесовосстановления должны содержаться: характеристика местоположения лесного участка (наименование лесничества (лесопарка), участкового лесничества, номер квартала, номер выдела, площадь лесного участка); характеристика лесорастительных условий лесного участка (в том числе рельефа, гидрологических условий, почвы); характеристика вырубki (количество пней на единице площади, состояние очистки от порубочных остатков и валежной древесины, характер и размещение оставленных деревьев и кустарников, степень задернения и минерализации почвы); характеристика имеющегося подроста и молодняка лесных древесных пород (состав пород, средний возраст, средняя высота и количество деревьев и кустарников на единице площади, размещение их по площади лесного участка, состояние лесных насаждений и его оценку); обоснование проектируемого способа лесовосстановления, главных(ой) лесных(ой) древесных(ой) пород(ы), породного состава восстанавливаемых лесов, с учетом особенностей производства работ в различных категориях защитных лесов и особо

защитных участках лесов; сроки и технологии (методы) выполнения работ по лесовосстановлению; требования к используемому для лесовосстановления посадочному материалу; требования к молоднякам, площади которых подлежат отнесению к землям, занятым лесными насаждениями, для признания работ по лесовосстановлению выполненными (возраст, количество деревьев главных лесных древесных пород, средняя высота).

8. Для выращивания посадочного материала и создания лесных культур используются районированные семена лесных насаждений, соответствующие требованиям, установленным в соответствии с законом «О семеноводстве».

Естественное лесовосстановление

Естественное лесовосстановление вследствие природных процессов планируется в зоне притундровых лесов и редкостойной тайги, таежной зоне, зоне хвойно-широколиственных лесов и Южно-Сибирской горной зоне. Места планирования проведения естественного лесовосстановления вследствие природных процессов указываются в лесохозяйственных регламентах лесничеств (лесопарков), проектах освоения лесов. В целях содействия естественному лесовосстановлению осуществляются следующие мероприятия: сохранение возобновившегося под пологом лесных насаждений жизнеспособного поколения главных лесных древесных пород лесных насаждений (подрост), способного образовывать в данных природно-климатических условиях новые лесные насаждения. Древесные растения в возрасте до двух лет (самосев) в числе подроста не учитываются; сохранение жизнеспособного укоренившегося подроста и молодняка (экземпляров высотой более 2,5 метров) главных лесных древесных пород при проведении рубок лесных насаждений; уход за подростом главных лесных древесных пород на площадях, не занятых лесными насаждениями (приземление подроста, оправка подроста, окашивание подроста, изреживание подроста, внесение удобрений, обработка гербицидами); минерализация поверхности почвы на местах планируемых рубок спелых и перестойных насаждений и на вырубках; оставление семенных деревьев, куртин и групп; огораживание

площадей; подавление корнеотпрысковой способности деревьев (инъекции арборицидов или окольцовывание).

Искусственное и комбинированное лесовосстановление

Искусственное лесовосстановление проводится в случае, если невозможно обеспечить естественное лесовосстановление или нецелесообразно комбинированное лесовосстановление хозяйственно ценными лесными древесными породами, а также на лесных участках, на которых погибли лесные культуры.

При обследовании лесного участка определяются его состояние и пригодность для выращивания лесных насаждений, устанавливаются количество и размещение жизнеспособного подроста и молодняка главных лесных древесных пород, уровень захламленности валежной древесиной и лесосечными отходами, количество и высота пней, пригодность участка для работы техники, заселенность почвы вредными организмами, уточняется тип лесорастительных условий и определяется технология создания лесных культур. В целях создания условий для качественного выполнения всех последующих технологических операций, а также для уменьшения пожарной опасности и улучшения санитарного состояния лесных культур проводится подготовка лесного участка для создания лесных культур. Подготовка лесного участка к созданию лесных культур включает: маркировку линий будущих рядов лесных культур или полос обработки почвы и обозначение мест, опасных для работы техники; сплошную или полосную (частичную) расчистку площади от валежной древесины, камней, нежелательной древесной растительности, мелких пней, стволов усохших деревьев; корчевку пней, препятствующих движению техники или уменьшение их высоты до уровня, не препятствующего движению техники; планировку поверхности лесного участка, при необходимости проведение мелиоративных работ, нарезку террас на склонах; при необходимости - предварительную борьбу с вредными почвенными организмами; на заболоченных, избыточно увлажненных почвах - проведение осушительных

мероприятий.

Комбинированное лесовосстановление

Осуществляется путем посадки и посева на лесных участках, на которых естественное лесовосстановление лесных насаждений главными лесными древесными породами не обеспечивается. При комбинированном лесовосстановлении первоначальная густота посадки (посева) главной лесной древесной породы на единице площади устанавливается в зависимости от количества имеющегося жизнеспособного подроста и молодняка главной лесной древесной породы. Комбинированное лесовосстановление под пологом лесных насаждений проводится в зеленых зонах в целях повышения санитарно-гигиенических функций, в противоэрозионных и других защитных лесах.

Уход за лесом

Уход за лесами должен осуществляться лицами, использующими леса на основании договора аренды лесного участка, права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или безвозмездного пользования лесным участком, или органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий.

Уход за лесами путем проведения агролесомелиоративных мероприятий на землях, на которых осуществляется лесовосстановление, восстанавливаемых, мелиорируемых землях, осуществляется в целях создания защитных лесных насаждений, обеспечивающих сохранение и повышение противоэрозионных, водорегулирующих, санитарно-гигиенических функций лесов.

К мероприятиям по уходу за лесами относятся рубки, проводимые в целях ухода за лесными насаждениями; агролесомелиоративные мероприятия; иные мероприятия, в том числе обновление лесных насаждений; переформирование лесных насаждений; реконструкция лесных насаждений; лесоводственно-лесозащитный уход за лесами; уход за лесовозобновлением, подростом и другими ценными компонентами

насаждений (объектами ухода); рекреационно-ландшафтный уход за лесами; вспомогательные виды ухода за лесами; особые виды ухода за лесами.

Рубки лесных насаждений

Рубки, проводимые в целях ухода за лесными насаждениями, должны осуществляться для достижения следующих результатов: улучшение возрастной структуры и породного состава лесных насаждений; повышение качества и устойчивости лесных насаждений; сохранение и усиление защитных, водоохраных, санитарно-гигиенических свойств лесных насаждений; поддержание и восстановление биологического разнообразия лесов; повышение продуктивности насаждений (их ресурсного потенциала); сокращение сроков выращивания технически спелой древесины; рациональное использование ресурсов древесины.

В зависимости от возраста лесных насаждений и целей ухода за лесами осуществляются следующие виды рубок, проводимых в целях ухода за лесными насаждениями: *рубки осветления*, направленные на улучшение породного и качественного состава молодняков и условий роста деревьев целевой или целевых древесных пород; *рубки прочистки*, направленные на регулирование густоты лесных насаждений и улучшение условий роста деревьев целевой или целевых древесных пород, а также на продолжение формирования породного и качественного состава молодняков; *рубки прореживания*, направленные на создание в лесных насаждениях благоприятных условий для формирования стволов и крон лучших деревьев; *проходные рубки*, направленные на создание благоприятных условий роста лучших деревьев, увеличения их прироста, продолжения (завершения) формирования структуры насаждений; *рубки сохранения лесных насаждений*, проводимые в спелых и перестойных древостоях в целях сохранения, поддержания их в состоянии эффективного выполнения целевых функций, накопления качественной древесины, увеличения плодоношения; *рубки обновления лесных насаждений*, проводимые в перестойных древостоях, спелых и в утрачивающих целевые функции приспевающих древостоях с

целью создания благоприятных условий для роста молодых перспективных деревьев, имеющих в насаждении, появляющихся в связи с содействием возобновлению леса и проведением рубок лесных насаждений, проводимых в целях ухода за лесными насаждениями; *рубки перестройки лесных насаждений*, проводимые в сформировавшихся средневозрастных и более старшего возраста древостоях с целью коренного изменения их состава, структуры, строения путем регулирования соотношения составляющих насаждение элементов леса и создания благоприятных условий роста деревьев целевых пород, поколений, ярусов; *рубки реконструкции*, проводимые в целях удаления малоценных лесных насаждений или их частей для подготовки условий для проведения посадки, посева ценных лесообразующих пород, мер содействия естественному возобновлению леса; *ландшафтные рубки*, направленные на формирование, сохранение, обновление, реконструкцию лесопарковых ландшафтов и повышение их эстетической, оздоровительной ценности и устойчивости; *рубки единичных деревьев*, в том числе семенников, выполнивших свою функцию, должны осуществляться при рубках осветления, рубках прочистки, а также выполняться как отдельное мероприятие, если они не проводились в процессе рубок осветления, рубок прочистки.

Уход за лесами путем проведения агролесомелиоративных и иных мероприятий

Агролесомелиоративные мероприятия осуществляются путем создания и восстановления защитных лесных насаждений, их реконструкции и направленного формирования, омолаживания кустарников, содействия естественному возобновлению лесных растений, ухода за подростом, закрепления подвижных песков, облесения деградированных земель и подверженных эрозии почв.

В целях повышения продуктивности лесов путем проведения гидромелиоративных мероприятий на заболоченных, переувлажненных, излишне увлажненных или наоборот, сухих, смытых и других лесных и

нелесных землях, предназначенных для лесовосстановления или лесоразведения, осуществляется лесоводственно-гидролесомелиоративный уход за лесами.

К первоочередным объектам осушительной мелиорации относятся заболоченные и переувлажненные вследствие нарушения гидрологического режима в связи с хозяйственной или промышленной деятельностью участка, а также участки осушенных лесных земель, включая объекты противопожарного ухода за лесами. Не допускается проведение осушительной мелиорации участков, ведущее к сокращению, изменению коренного для данной территории биоразнообразия, утрате ценных естественных экосистем. В комплексе лесоводственно-гидромелиоративного ухода за лесами мероприятия по созданию и эксплуатации осушительных систем при необходимости и экономической целесообразности дополняются мероприятиями, улучшающими плодородие почвы: внесением удобрений, посевом сидератов, а также мерами содействия возобновлению путем частичного снятия мохового покрова, рыхления верхних слоев почвы, посева семян, посадки сеянцев или саженцев.

В целях восстановления продуктивности лесов на участках, нарушенных антропогенными воздействиями, должен осуществляться лесоводственно-рекультивационный уход за лесами (лесоводственная рекультивация), в том числе сочетающийся с технической рекультивацией земель, путем создания на таких участках лесных насаждений, обеспечивающих увеличение экологического и ресурсного потенциала лесов и их полезных функций. К объектам лесоводственно-рекультивационного ухода (лесоводственной рекультивации) относятся участки территории с сильно нарушенным или уничтоженным (удаленным) почвенным покровом, восстанавливаемые для использования в различных целях с применением лесоводственных мероприятий по созданию и выращиванию лесных насаждений или посадок лесобразующих растений.

Лесоводственно-лесозащитный уход за лесами включает в себя

мероприятия по уходу за лесами, проводимые в целях оздоровления лесных насаждений, повышения их устойчивости к вредителям и болезням, предотвращения ослабления, а также снижения интенсивности распространения патологии, как в пределах лесного участка, так и на соседние лесные участки.

К лесоводственно-лесозащитным мероприятиям по уходу за лесами относятся:

- формирование и сохранение рубками, проводимыми в целях ухода за лесными насаждениями, насаждений наиболее устойчивых состава и структуры в конкретных лесорастительных условиях к поражению их вредными организмами и распространению патологии, а также повреждениям неблагоприятными природными факторами (ветровал, снеголом, снеговал, ожеледь);

- создание, формирование и поддержание рубками, проводимыми в целях ухода за лесными насаждениями, и другими мероприятиями по уходу за лесами породно-возрастной структуры лесных насаждений, при которой повышается общая противопатологическая устойчивость лесов, снижается вероятность массового поражения их вредными организмами, уменьшается или предотвращается возможность неограниченного распространения патологии по массивам лесных насаждений одинакового породного состава, возраста и структуры;

- регулярное оздоровление лесных насаждений, улучшение их санитарного состояния на протяжении всего цикла развития лесного насаждения рубками, проводимыми в целях ухода за лесными насаждениями и другими мероприятиями по уходу за лесами, в том числе осуществляемыми в целях предупреждения распространения вредных организмов;

- уборка неликвидной древесины.

Уход за подростом, сохраняемыми ценными растениями и компонентами лесных насаждений под пологом включает удаление нежелательных экземпляров подроста, отдельных малоценных деревьев

верхних ярусов, подлеска в целях улучшения условий роста для целевых древесных пород, а также удаление определенной части или всего нежелательного (старого, поврежденного, неперспективного) подроста, подлеска в качестве меры содействия лесовозобновлению и уходу за целевыми древесными породами.

Вспомогательные виды ухода за лесами включают уход за опушками леса, уход за подлеском, обрезку сучьев и ветвей. Комплексные, в том числе особые виды ухода за лесами на основе применяемых немеханических способов воздействия на растения и другие компоненты лесных насаждений включают химический уход, внесение удобрения в почву.

Обрезка сучьев и ветвей в хвойных лесных насаждениях на растущих деревьях должна производиться для получения древесины высшего качества, в мягколиственных - для предупреждения образования внутренней гнили и выращивания высококачественных сортиментов, у дикорастущих плодовых деревьев - для усиления плодоношения, на участках защитных лесов, имеющих рекреационное значение - при формировании элементов рекреационного ландшафта.

Регулирование состава лесных насаждений должно проводиться методом химического ухода с использованием препаратов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации. В случае применения химического метода должны использоваться способы и технологии, обеспечивающие непосредственно ориентированное местное (локальное) или точечное воздействие химических веществ (препаратов) на отдельные компоненты биогеоценозов или фитоценозов.

Удобрение лесов должно осуществляться путем внесения минеральных, органических и бактериальных удобрений, выращиванием сидератов или иными методами дополнительного обеспечения лесных растений питательными веществами в целях повышения продуктивности лесов и жизнеспособности лесных насаждений.

Комбинированный уход, сочетающий механический и химический

способы, применяется при уходе за молодняками в эксплуатационных лесах, в которых проведение исключительно механического ухода практически недоступно в связи с большими объемами работ. Комбинированный уход осуществляется в первую очередь в густых, смешанных по составу молодняках, путем сочетания высокоинтенсивного механизированного схематического их разреживания созданием густой сети технологических коридоров ухода и использования химических препаратов для регулирования состава в образовавшихся узких полосах молодняка с достаточным количеством растений целевой породы.

Комплексный уход, состоящий в сочетании механического ухода с применением удобрений, осуществляется при уходе за молодняками в условиях интенсивного ведения лесного хозяйства, в том числе при плантационном лесовыращивании на сравнительно бедных почвах, а также и как мера ускорения роста древостоев на последующих стадиях цикла лесовоспроизводства.

Рекреационно-ландшафтный уход за лесами, включающий ландшафтные рубки и дополняющие их мероприятия, направлен на формирование, сохранение, обновление и реконструкцию лесопарковых ландшафтов, повышение их эстетической, рекреационной ценности и устойчивости. Рекреационно-ландшафтный уход за лесами должен проводиться в лесопарковых зонах, отдельных участках зеленых зон и городских лесов, используемых в рекреационных целях, а также в рекреационных зонах национальных и природных парков, на особо защитных участках лесов, имеющих рекреационное значение, и других участках, фактически используемых в рекреационных целях, в вариантах мероприятий, не противоречащих основному назначению участков лесов. Ландшафтные рубки направлены на формирование устойчивых к рекреационным воздействиям лесов и лесных ландшафтов с различной степенью благоустроенности.

Лекция 11. Законодательная основа сохранения санитарной и пожарной безопасности в лесах

Соблюдение санитарной безопасности в лесах

Меры санитарной безопасности в лесах включают в себя:

- а) лесозащитное районирование;
- б) государственный лесопатологический мониторинг;
- в) проведение лесопатологических обследований;
- г) предупреждение распространения вредных организмов;
- д) иные меры санитарной безопасности в лесах.

Проведение лесозащитного районирования обеспечивается Федеральным агентством лесного хозяйства.

Порядок лесозащитного районирования, порядок осуществления государственного лесопатологического мониторинга, порядок проведения лесопатологических обследований, правила осуществления мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов устанавливаются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Документированная информация, получаемая при осуществлении мер санитарной безопасности в лесах, представляется для внесения в государственный лесной реестр.

При осуществлении мер санитарной безопасности в лесах оценка санитарного и (или) лесопатологического состояния лесов проводится в соответствии со шкалой категорий состояния деревьев.

Ухудшением санитарного состояния лесного участка или отдельного лесного выдела (либо его части) является увеличение объема деревьев следующих категорий состояния: усыхающие, свежий и старый сухостой, свежий и старый ветровал, свежий и старый бурелом.

Ухудшением лесопатологического состояния лесов является увеличение площади существующих очагов вредных организмов.

Ухудшение санитарного и лесопатологического состояния

определяется путем сопоставления показателей, содержащихся в соответствующем акте лесопатологического обследования, форма которого устанавливается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, с показателями, содержащимися в предыдущем акте лесопатологического обследования, а в случае отсутствия такого акта - путем сопоставления с данными проекта освоения лесов, утвержденного в установленном порядке.

Граждане и юридические лица, осуществляющие использование, охрану, защиту и воспроизводство лесов, в случае обнаружения погибших или поврежденных вредными организмами, иными природными и антропогенными воздействиями лесных насаждений обязаны в 5-дневный срок со дня обнаружения таких насаждений проинформировать об этом органы государственной власти, органы местного самоуправления, уполномоченные на предоставление лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, а также на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений. Указанная информация является основанием для проведения лесопатологических обследований.

При заготовке древесины, осуществляемой в порядке проведения сплошных рубок насаждений, поврежденных вредными организмами, ветром, пожарами и в результате других стихийных бедствий, учитывается степень повреждения лесных насаждений, являющаяся основанием для корректировки ставок платы за единицу объема лесных ресурсов.

При использовании лесов не допускается:

- загрязнение лесов отходами производства и потребления и выбросами, радиоактивными и другими вредными веществами, иное неблагоприятное воздействие на леса;

- невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосек, а также работ по приведению лесных участков, предоставленных физическим или юридическим лицам в пользование в установленном лесным

законодательством порядке, в состоянии, пригодное для использования этих участков по целевому назначению, или работ по их рекультивации;

- уничтожение либо повреждение мелиоративных систем и дорог, расположенных в лесах;

- уничтожение либо повреждение лесохозяйственных знаков, феромонных ловушек и иных средств защиты леса;

- уничтожение (разорение) муравейников, гнезд, нор или других мест обитания животных.

Для предотвращения усыхания деревьев по опушкам вырубок не допускается проведение чересполосных рубок в еловых и пихтовых древостоях.

При разработке лесосек, строительстве и реконструкции линейных объектов запрещается сдвигание порубочных остатков к краю леса (стене леса).

При оставлении (хранении) заготовленной древесины в лесах в весенне-летний период на срок более 30 дней необходимо принять меры по предохранению ее от заселения стволовыми вредителями. Сроки запрета хранения (оставления) в лесу неокоренной (незащищенной) заготовленной древесины установлены по лесным районам. В зависимости от погодных условий сроки хранения в лесу неокоренной заготовленной древесины могут изменяться уполномоченными органами, но не более чем на 15 дней от установленного настоящими Правилами срока.

Химическая обработка древесины, предназначенной для сплава, запрещается.

Заготовленная древесина, заселенная стволовыми вредителями, до их вылета должна быть обработана инсектицидами или окорена (кора сожжена с соблюдением утвержденных в установленном порядке Правил). При заселении заготовленной древесины стволовыми вредителями, в отношении которых применение мер защиты малоэффективно или невозможно, необходим срочный вывоз этой древесины из леса.

Для защиты неокоренной древесины в штабелях используют опрыскивание пестицидами.

При использовании лесов для рекреационных целей не допускается ухудшение санитарного и лесопатологического состояния лесов.

Не предоставляются для заготовки живицы лесные участки, расположенные в очагах вредных организмов до их ликвидации, а также насаждения, ослабленные и поврежденные вследствие воздействия лесных пожаров, вредных организмов и других негативных факторов.

В лесных насаждениях, отведенных для заготовки живицы и древесного сока, до начала их заготовки вырубается усыхающие и сухостойные деревья, проводится очистка мест рубок от порубочных остатков.

Заготовка живицы, заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов (коры деревьев и кустарников, хвороста, веточного корма, еловой, пихтовой и сосновой лапы, елей для новогодних праздников, лесной подстилки), а также заготовка пищевых лесных ресурсов осуществляются способами, исключающими возникновение очагов вредных организмов и усыхание деревьев.

Использование пестицидов и агрохимикатов для ведения сельского хозяйства в лесах осуществляется в соответствии с гигиеническими требованиями.

Не допускается ухудшение санитарного состояния лесов, расположенных на предоставленных гражданам и юридическим лицам лесных участках и лесных участках, прилегающих к ним, при использовании лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов, выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых, строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов, переработки древесины и иных лесных ресурсов, а

также для иных целей.

При развешивании аншлагов не допускается их крепление к деревьям.

При обустройстве противопожарных дорог, разрывов и минерализованных полос не допускается заболачивание прилегающих лесных насаждений в результате перекрытия естественных водотоков.

При организации временных аэродромов и вертолетных площадок, а также обустройстве противопожарных разрывов срубленная древесина должна быть своевременно вывезена, окорена, утилизирована или обработана инсектицидами.

При обустройстве противопожарных водоемов не допускается подтопление окружающих лесных насаждений.

В очагах вредных организмов, повреждающих (поражающих) древесину, порубочные остатки подлежат сжиганию, мульчированию или вывозу в места, предназначенные для переработки древесины. В лесах, расположенных в водоохраных зонах, запрещается использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях.

В лесах, расположенных в водоохраных зонах, запрещается осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами.

В лесопарковых зонах и зеленых зонах запрещается использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях.

При проведении санитарно-оздоровительных мероприятий обеспечивается соблюдение требований по сохранению редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) красные книги субъектов Российской Федерации, а также в отношении лесных растений, относящихся к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) красные книги субъектов Российской Федерации, а также включенных в перечень видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины

которых не допускается.

В лесах запрещаются разведение и использование растений, животных и других организмов, не свойственных естественным экологическим системам, а также созданных искусственным путем, без разработки эффективных мер по предотвращению их неконтролируемого размножения.

В лесах запрещается посадка зараженных вредными организмами растений.

Соблюдение пожарной безопасности в лесах

Меры пожарной безопасности в лесах включают в себя:

1. предупреждение лесных пожаров (противопожарное обустройство лесов и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров);
2. мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров;
3. разработку и утверждение планов тушения лесных пожаров.

Меры пожарной безопасности в лесах, указанные выше, осуществляются:

- органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления - в отношении лесов, расположенных на землях, находящихся соответственно в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальных образований;

- органами государственной власти субъектов Российской Федерации - в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда, осуществление полномочий по охране которых передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

- Федеральным агентством лесного хозяйства - в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда, осуществление полномочий по охране которых не передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

- Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации - в отношении лесов, расположенных на землях особо

охраняемых природных территорий федерального значения;

- федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обороны и безопасности, - в отношении лесов, расположенных на землях обороны и безопасности, находящихся в федеральной собственности.

Меры пожарной безопасности в лесах осуществляются с учетом целевого назначения земель и целевого назначения лесов, показателей природной пожарной опасности лесов и показателей пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды. Классификация природной пожарной опасности лесов и классификация пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды устанавливаются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Общие требования пожарной безопасности в лесах

В период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова в лесах запрещается:

1. разводить костры в хвойных молодняках, на горячих, на участках поврежденного леса, торфяниках, в местах рубок (на лесосеках), не очищенных от порубочных остатков и заготовленной древесины, в местах подсохшей травой, а также под кронами деревьев. В других местах разведение костров допускается на площадках, отделенных противопожарной минерализованной (то есть очищенной до минерального слоя почвы) полосой шириной не менее 0,5 метра. После завершения сжигания порубочных остатков или использования с иной целью костер должен быть тщательно засыпан землей или залит водой до полного прекращения тления;

2. бросать горящие спички, окурки и горячую золу из курительных трубок, стекло (стеклянные бутылки, банки и др.);

3. употреблять при охоте пыжи из горючих или тлеющих материалов;

4. оставлять промасленные или пропитанные бензином, керосином или иными горючими веществами материалы (бумагу, ткань, паклю, вату и др.) в

не предусмотренных специально для этого местах;

5. заправлять горючим топливные баки двигателей внутреннего сгорания при работе двигателя, использовать машины с неисправной системой питания двигателя, а также курить или пользоваться открытым огнем вблизи машин, заправляемых горючим;

6. выполнять работы с открытым огнем на торфяниках.

Запрещается засорение леса бытовыми, строительными, промышленными и иными отходами и мусором.

В период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации, иные юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, крестьянские (фермерские) хозяйства, общественные объединения, индивидуальные предприниматели, должностные лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, владеющие, пользующиеся и (или) распоряжающиеся территорией, прилегающей к лесу, обеспечивают ее очистку от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от леса либо отделяют лес противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра или иным противопожарным барьером. Сжигание мусора, вывозимого из населенных пунктов, может производиться вблизи леса только на специально отведенных местах при условии, что:

- места для сжигания мусора (котлованы или площадки) располагаются на расстоянии не менее:

100 метров от хвойного леса или отдельно растущих хвойных деревьев и молодняка;

50 метров от лиственного леса или отдельно растущих лиственных деревьев;

- территория вокруг мест для сжигания мусора (котлованов или

площадок) должна быть очищена в радиусе 25-30 метров от сухостойных деревьев, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов и отделена двумя противопожарными минерализованными полосами, шириной не менее 1,4 метра каждая, а вблизи хвойного леса на сухих почвах - двумя противопожарными минерализованными полосами, шириной не менее 2,6 метра каждая, с расстоянием между ними 5 метров.

В период пожароопасного сезона сжигание мусора разрешается производить только при отсутствии пожарной опасности в лесу по условиям погоды и под контролем ответственных лиц.

Запрещается выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра.

Юридические лица и граждане, осуществляющие использование лесов, обязаны:

- хранить горюче-смазочные материалы в закрытой таре, производить в период пожароопасного сезона очистку мест их хранения от растительного покрова, древесного мусора, других горючих материалов и отделение противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра;

- при корчевке пней с помощью взрывчатых веществ уведомлять о месте и времени проведения этих работ органы государственной власти или органы местного самоуправления, указанные в пункте 4 настоящих Правил, не менее чем за 10 дней до их начала; прекращать корчевку пней с помощью этих веществ при высокой пожарной опасности в лесу;

- соблюдать нормы наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов, утверждаемые Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также содержать средства предупреждения и тушения лесных пожаров в период пожароопасного сезона в готовности, обеспечивающей возможность их немедленного использования;

- в случае обнаружения лесного пожара на соответствующем лесном участке немедленно сообщить об этом в специализированную диспетчерскую службу и принять все возможные меры по недопущению распространения лесного пожара.

Перед началом пожароопасного сезона юридические лица, осуществляющие использование лесов, обязаны провести инструктаж своих работников, а также участников массовых мероприятий, проводимых ими в лесах, о соблюдении требований настоящих Правил, а также о способах тушения лесных пожаров.

Организации, осуществляющие авиационные работы по охране и защите лесов, обязаны обо всех обнаруженных нарушениях настоящих Правил информировать органы государственной власти или органы местного самоуправления.

Требования к мерам пожарной безопасности в лесах в зависимости от целевого назначения земель и целевого назначения лесов

Меры предупреждения лесных пожаров, связанные со сплошными рубками, запрещаются:

- в лесах, расположенных на территориях государственных природных заповедников;

- в лесах, расположенных на территориях национальных парков, природных парков и государственных природных заказников (если иное не предусмотрено правовым режимом функциональных зон, установленных в границах этих особо охраняемых природных территорий);

- в лесах, расположенных в водоохранных зонах, а также выполняющих функции защиты природных и иных объектов (за исключением зон с особыми условиями использования территорий, на которых расположены соответствующие леса, если режим указанных территорий предусматривает вырубку деревьев, кустарников и лиан). В таких лесах в целях обеспечения пожарной безопасности максимально используются имеющиеся дороги и просеки, а также осуществляются меры предупреждения лесных пожаров, не

связанные со сплошными рубками лесных насаждений (снижение природной пожарной опасности лесов путем регулирования породного состава лесных насаждений, проведение санитарно-оздоровительных мероприятий, устройство противопожарных минерализованных полос).

В лесах, расположенных на территориях государственных природных заповедников на лесных участках, на которых исключается любое вмешательство человека в природные процессы, запрещаются меры по предупреждению лесных пожаров.

В городских лесах и лесах, расположенных на территориях государственных природных заповедников, запрещается профилактическое контролируемое противопожарное выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов.

В резервных лесах на лесных участках, имеющих общую границу с населенными пунктами и объектами инфраструктуры, осуществляются меры предупреждения лесных пожаров, предусмотренные пунктом 3 настоящих Правил.

Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожарах проводится в лесах вне зависимости от целевого назначения земель, на которых они расположены, и целевого назначения лесов. Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожарах в резервных лесах, а также в лесах, расположенных на территориях государственных природных заповедников, и на лесных участках, на которых исключается любое вмешательство человека в природные процессы, осуществляется преимущественно с использованием авиационных или космических средств.

Меры по предупреждению лесных пожаров и мониторингу пожарной опасности в лесах включаются в лесохозяйственные регламенты лесничеств (лесопарков), планы тушения лесных пожаров лесничеств (лесопарков) и сводные планы тушения лесных пожаров по субъектам Российской Федерации, разрабатываемые и утверждаемые в установленном порядке.

Виды средств предупреждения и тушения лесных пожаров, нормативы

обеспеченности этими средствами лиц, использующих леса, нормы наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов, определенные в установленном порядке, включаются в проекты освоения лесов.

Требования пожарной безопасности в лесах при проведении рубок лесных насаждений

При проведении рубок лесных насаждений одновременно с заготовкой древесины следует производить очистку мест рубок (лесосек) от порубочных остатков.

В случаях, когда граждане и юридические лица, осуществляющие использование лесов, обязаны сохранить подрост и молодняк, применяются преимущественно безогневые способы очистки мест рубок (лесосек) от порубочных остатков.

При проведении очистки мест рубок (лесосек) осуществляются:

- весенняя доочистка в случае рубки в зимнее время;
- укладка порубочных остатков в кучи или валы шириной не более 3 метров для перегнивания, сжигания или разбрасывание их в измельченном виде по площади места рубки (лесосеки) на расстоянии не менее 10 метров от прилегающих лесных насаждений. Расстояние между валами должно быть не менее 20 метров, если оно не обусловлено технологией лесосечных работ;
- завершение сжигания порубочных остатков при огневом способе очистки мест рубок (лесосек) до начала пожароопасного сезона. Сжигание порубочных остатков от летней заготовки древесины и порубочных остатков, собранных при весенней доочистке мест рубок (лесосек), производится осенью, после окончания пожароопасного сезона.

При сжигании порубочных остатков должны обеспечиваться сохранность имеющихся на местах рубок (лесосеках) подроста, деревьев-семенников и других несрубленных деревьев, а также полное сгорание порубочных остатков. Сжигание порубочных остатков сплошным палом запрещается.

При трелевке деревьев с необрубленными кронами сжигание порубочных остатков на верхних складах (пунктах погрузки) производится в течение всего периода заготовки, трелевки и вывозки древесины.

Срубленные деревья в случае оставления их на местах рубок (лесосеках) на период пожароопасного сезона должны быть очищены от сучьев и плотно уложены на землю. Заготовленная древесина, оставляемая на местах рубок (лесосеках) на период пожароопасного сезона, должна быть собрана в штабеля или поленницы и отделена противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра.

Места рубки (лесосеки) в хвойных равнинных лесах на сухих почвах с оставленной на период пожароопасного сезона заготовленной древесиной, а также с оставленными на перегнивание порубочными остатками отделяются противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра. Места рубок (лесосеки) площадью свыше 25 гектаров должны быть, кроме того, разделены противопожарными минерализованными полосами указанной ширины на участки, не превышающие 25 гектаров.

Складирование заготовленной древесины должно производиться только на открытых местах на расстоянии:

- от прилегающего лиственного леса при площади места складирования до 8 гектаров - 20 метров, а при площади места складирования 8 гектаров и более - 30 метров;

- от прилегающих хвойного и смешанного лесов при площади места складирования до 8 гектаров - 40 метров, а при площади места складирования 8 гектаров и более - 60 метров.

Места складирования и противопожарные разрывы вокруг них очищаются от горючих материалов и отделяются противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра, а в хвойных лесных насаждениях на сухих почвах - двумя такими полосами на расстоянии 5-10 метров одна от другой.

Требования пожарной безопасности в лесах при проведении

переработки лесных ресурсов, заготовке живицы

При проведении в лесах переработки древесины и других лесных ресурсов (углежжение, смолокурение, дегтекурение и др.) требуется:

- размещать объекты переработки древесины и других лесных ресурсов на расстоянии не менее 50 метров от лесных насаждений;
- обеспечивать в период пожароопасного сезона в нерабочее время охрану объектов переработки древесины и других лесных ресурсов;
- содержать территории в радиусе 50 метров от объектов переработки древесины и других лесных ресурсов очищенными от мусора и других горючих материалов; проложить по границам указанных территорий противопожарную минерализованную полосу шириной не менее 1,4 метра, а в хвойных лесных насаждениях на сухих почвах - две противопожарные минерализованные полосы такой же ширины на расстоянии 5-10 метров одна от другой.

При заготовке живицы требуется:

- размещать промежуточные склады для хранения живицы на очищенных от древесного мусора и других горючих материалов площадках. Вокруг площадок проложить противопожарную минерализованную полосу шириной не менее 1,4 метра;
- размещать основные склады для хранения живицы на открытых, очищенных от древесного мусора и других горючих материалов территориях на расстоянии не менее 50 метров от лесных насаждений; проложить по границам этих территорий противопожарную минерализованную полосу шириной не менее 1,4 метра и содержать ее в период пожароопасного сезона в очищенном состоянии.

Требования пожарной безопасности в лесах при осуществлении рекреационной деятельности

При осуществлении рекреационной деятельности в лесах в период пожароопасного сезона устройство мест отдыха, туристских стоянок и проведение других массовых мероприятий разрешается только по

согласованию с органами государственной власти или органами местного самоуправления, указанными в пункте 4 настоящих Правил, при условии оборудования на используемых лесных участках мест для разведения костров и сбора мусора.

Требования пожарной безопасности в лесах при размещении и эксплуатации железных и автомобильных дорог

Полосы отвода автомобильных дорог, проходящих через лесные массивы, должны содержаться очищенными от валежной и сухостойной древесины, сучьев, древесных и иных отходов, других горючих материалов.

Вдоль лесных дорог, не имеющих полос отвода, полосы шириной 10 метров с каждой стороны дороги должны содержаться очищенными от валежной и сухостойной древесины, сучьев, древесных и иных отходов, других горючих материалов.

Полосы отвода железных дорог в местах прилегания их к лесным массивам должны быть очищены от сухостоя, валежника, порубочных остатков и других горючих материалов, а границы полос отвода должны быть отделены от опушки леса противопожарной опашкой шириной от 3 до 5 метров или противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 3 метров.

Владельцы инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, владельцы железнодорожных путей необщего пользования, перевозчики, а также юридические лица, использующие земельные участки на полосах отвода железных дорог в пределах земель железнодорожного транспорта, обязаны:

- не допускать эксплуатации тепловозов, не оборудованных искрогасительными и (или) искроулавливающими устройствами, на участках железнодорожных путей общего и необщего пользования, проходящих через лесные массивы;

- организовывать в период пожароопасного сезона при высокой и чрезвычайной пожарной опасности в лесу патрулирование на проходящих

через лесные массивы участках железнодорожных путей общего и необщего пользования в целях своевременного обнаружения и ликвидации очагов огня;

- в случае возникновения пожаров в полосе отвода железной дороги или вблизи нее немедленно организовать их тушение и сообщить об этом органам государственной власти или органам местного самоуправления, указанным в пункте 4 настоящих Правил.

- на участках железнодорожных путей общего и необщего пользования, проходящих через лесные массивы, не разрешается в период пожароопасного сезона выбрасывать горячие шлак, уголь и золу, горящие окурки и спички из окон и дверей железнодорожного подвижного состава.

Требования пожарной безопасности в лесах при добыче торфа

При добыче торфа в лесах требуется:

- отделить эксплуатационную площадь торфяного месторождения с находящимися на ней сооружениями, постройками, складами и другими объектами от окружающих лесных массивов противопожарным разрывом шириной от 75 до 100 метров (в зависимости от местных условий) с водоподводящим каналом соответствующего проектного размера, расположенным по внутреннему краю разрыва;

- произвести вырубку хвойного леса, а также лиственных деревьев высотой более 8 метров и убрать порубочные остатки и валежник со всей площади противопожарного разрыва;

- полностью убрать древесную и кустарниковую растительность на противопожарном разрыве со стороны лесного массива на полосе шириной 6-8 метров.

На противопожарных разрывах, отделяющих эксплуатационные площади торфяных месторождений от лесных массивов, запрещается укладывать порубочные остатки и другие древесные отходы, а также добытый торф.

После завершения работ по добыче торфа рекультивация земель должна производиться с учетом обеспечения пожарной безопасности на

выработанных площадях.

Требования пожарной безопасности в лесах при выполнении работ по геологическому изучению недр и разработке месторождений полезных ископаемых

При проведении работ по геологическому изучению недр и разработке месторождений полезных ископаемых в период пожароопасного сезона в лесах требуется:

- содержать территории, отведенные под буровые скважины и другие сооружения, в состоянии, свободном от древесного мусора и иных горючих материалов; проложить по границам этих территорий противопожарную минерализованную полосу шириной не менее 1,4 метра и содержать ее в очищенном от горючих материалов состоянии;

- полностью очистить от лесных насаждений территорию в радиусе 50 метров от пробуриваемых и эксплуатируемых скважин (при эксплуатации нефтяных и газовых скважин по закрытой системе - в радиусе 25 метров);

- не допускать хранения нефти в открытых емкостях и котлованах, а также загрязнения предоставленной для использования прилегающей территории горючими веществами (нефтью, мазутом и др.);

- согласовывать с органами государственной власти или органами местного самоуправления, указанными в пункте 4 настоящих Правил, порядок и время сжигания нефти при аварийных разливах, если они ликвидируются этим путем.

Требования пожарной безопасности в лесах при строительстве, реконструкции и эксплуатации линий электропередачи, связи, трубопроводов

Просеки, на которых находятся линии электропередачи и линии связи, в период пожароопасного сезона должны быть свободны от горючих материалов.

Полосы отвода и охранные зоны вдоль трубопроводов, проходящих через лесные массивы, в период пожароопасного сезона должны быть

свободны от горючих материалов. Через каждые 5-7 километров трубопроводов устраиваются переезды для пожарной техники и прокладываются противопожарные минерализованные полосы шириной 2-2,5 метра вокруг домов линейных обходчиков, а также вокруг колодцев на трубопроводах.

При строительстве, реконструкции и эксплуатации линий электропередачи, линий связи и трубопроводов обеспечиваются рубка лесных насаждений, складирование и уборка заготовленной древесины, порубочных остатков и других горючих материалов.

Требования к пребыванию граждан в лесах

Граждане при пребывании в лесах обязаны:

- соблюдать требования пожарной безопасности в лесах, установленные пунктами 8-12 настоящих Правил;
- при обнаружении лесных пожаров немедленно уведомлять о них органы государственной власти или органы местного самоуправления;
- принимать при обнаружении лесного пожара меры по его тушению своими силами до прибытия сил пожаротушения;
- оказывать содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления.

Пребывание граждан в лесах может быть ограничено в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах.

ПРАКТИЧЕСКИЙ КУРС

Практическая работа № 1.

Тема: «Проблемы и перспективы развития Лесной политики России»

Цель: Изучить становление лесной политики в современной России

Для проведения практической работы группа делится на рабочие коллективы по 3-4 человека. Каждый коллектив прорабатывает приведённые в задании вопросы, готовит на них ответы в виде презентации. Затем идёт защита коллективная защита презентации перед аудиторией.

Задание

Подготовить доклады и презентации для общего обсуждения на тему:

Содержание

1. История и оценка лесной политики в Российской Федерации с распада СССР до настоящего времени.
2. Цели и задачи современной государственной лесной политики.
3. Освоение лесов и инвестиционная деятельность.
4. Возможные пути развития лесной политики.
5. Международный опыт по развитию устойчивого лесопользования.
6. Лесное хозяйство России и ВТО.

Контрольные вопросы

1. Возможна ли в России частная собственность на участки лесного фонда?
2. Как обеспечить приток инвестиций в лесную отрасль?
3. Факторы, препятствующие развитию российского лесного комплекса?
4. Последствия вступления России в ВТО, отразившиеся на лесопромышленном комплексе?

Практическая работа № 2

Тема: «Характеристика лесного законодательства. Действующий Лесной кодекс»

Цель: Провести анализ действующего лесного кодекса

Для проведения практической работы группа делится на рабочие коллективы по 3-4 человека. Каждый коллектив прорабатывает приведённые в задании вопросы, готовит на них ответы в виде презентации. Затем идёт защита коллективная защита презентации перед аудиторией.

Задание

Подготовить доклады и презентации для общего обсуждения на тему:

Содержание

1. Место лесного права в общей правовой системе.
2. Цели и задачи и принципы лесного законодательства.
3. Объекты и субъекты лесных отношений.
4. Источники лесного законодательства.
6. Сравнительный анализ прошлого и действующего Лесных кодексов.
5. Характеристика действующего Лесного кодекса РФ.

Контрольные вопросы

1. Можно ли считать лесное право комплексной отраслью права?
2. В чем суть вносимых изменений в новый Лесной кодекс?
3. Какие основные политические факторы определяют систему лесных отношений в РФ?
4. Какие идеи нашли отражение в действующем Лесном кодексе?
5. Какие отношения регулируются лесным законодательством?
6. Какой метод правового регулирования в лесопользовании стал основным?

Практическая работа № 3.

Тема: «Государственное управление лесным комплексом»

Цель: Изучить основы управления лесным комплексом

Для проведения практической работы группа делится на рабочие коллективы по 3-4 человека. Каждый коллектив прорабатывает приведённые в задании вопросы, готовит на них ответы в виде презентации. Затем идёт защита коллективная защита презентации перед аудиторией.

Задание

Подготовить доклады и презентации для общего обсуждения на тему:

Содержание

1. Понятие и принципы государственного управления лесами.
2. Государственные полномочия и полномочия субъектов в области ведения лесного хозяйства и лесопользования.
3. Система и структура федеральных органов исполнительной власти в сфере природопользования.
4. Полномочия органов управления лесным комплексом согласно существующей иерархической структуре.
5. Правовой статус лесничеств и лесопарков.
6. Суть административной реформы системы лесного комплекса.

Контрольные вопросы

1. Как может население принимать участие в управлении лесами?
2. Функции управления.
3. Государственные функции в системе управления лесным хозяйством?
4. Государственный федеральный орган исполнительной власти, разрабатывающий политику в сфере лесного хозяйства?
5. Финансирование лесного комплекса.
6. Органы, уполномоченные проводить государственный лесной надзор.

Практическая работа № 4.

Тема: «Основы организации лесного хозяйства»

Цель: Понять основы функционирования лесного хозяйства

Для проведения практической работы группа делится на рабочие коллективы по 3-4 человека. Каждый коллектив прорабатывает приведённые в задании вопросы, готовит на них ответы в виде презентации. Затем идёт защита коллективная защита презентации перед аудиторией.

Задание

Подготовить доклады и презентации для общего обсуждения на тему:

Содержание

1. Подразделение лесов по целевому назначению.
2. Лесоустройство и инвентаризация лесов.
3. Лесной план субъекта Российской Федерации.
4. Лесохозяйственный регламент.
5. Проект освоения лесов.
6. Охрана и защита лесов. Лесовосстановление.

Контрольные вопросы

1. Характеристика Лесного планирования.
2. Кто должен заниматься инвентаризацией лесов?
3. Срок действия лесного плана субъекта РФ?
3. Суть и структура лесохозяйственного регламента?
4. Как проводится подготовка проекта освоения лесов?
5. Деление лесов по целевому назначению.
6. Какая информация содержится в государственном лесном кадастре?

Практическая работа № 5.

Тема: «Право собственности и использования лесными объектами»

Цель: Проанализировать имущественные лесные правоотношения

Для проведения практической работы группа делится на рабочие коллективы по 3-4 человека. Каждый коллектив прорабатывает приведённые в задании вопросы, готовит на них ответы в виде презентации. Затем идёт защита коллективная защита презентации перед аудиторией.

Задание

Подготовить доклады и презентации для общего обсуждения на тему:

Содержание

1. Виды собственности на лес.
2. Понятие лесного участка.
3. Лесопользование: условия возникновения, осуществления, ограничения, приостановления, прекращения и защиты прав при использовании лесов.
4. Виды пользования лесом.
5. Договорные отношения на право лесопользования. Виды договоров.
6. Платежи за лесопользование.

Контрольные вопросы

1. Кто является участниками лесных правоотношений?
2. В чьей собственности находятся земли лесного фонда?
3. Какими нормативными правовыми актами определяется право собственности на лесные участки?
4. Каковы правовые условия пребывания граждан в лесах?
5. Кому принадлежит право собственности на лесные ресурсы?
6. Как осуществляется регулирование имущественных лесных отношений?

Практическая работа № 6.

Тема: «Договорные отношения на право лесопользования»

Цель: Изучить договорные отношений в лесной отрасли

Для проведения практической работы группа делиться на рабочие коллективы по 3-4 человека. Каждый коллектив прорабатывает приведённые в задании вопросы, готовит на них ответы в виде презентации. Затем идёт защита коллективная защита презентации перед аудиторией.

Задание

Подготовить доклады и презентации для общего обсуждения на тему:

План практического занятия

1. Объект договорных отношений в сфере лесопользования.
2. Договор аренды лесного участка.
3. Договор купли-продажи лесных насаждений.
4. Аукционы по продаже права на заключение договора. Порядок проведения.
5. Заявительный характер лесопользования.
6. Договор аренды лесного участка.

Контрольные вопросы

1. Что является объектом договорных отношений в сфере лесопользования?
2. Каковы условия возникновения и осуществления прав лесопользователя?
3. Каковы особенности договора аренды и договора купли-продажи лесного участка?
4. Предмет торгов на лесном аукционе?
5. Особенности проведения аукционов на заключение договора.
6. Как определяется размер платы за использование лесов?
7. Как часто арендатор подает лесную декларацию?
8. Можно ли внести изменения в договор аренды лесного участка односторонним порядком?

Практическая работа № 7

Тема: «Ответственность за нарушение лесного законодательства»

Цель: Разобрать виды ответственности за лесонарушения.

Для проведения практической работы группа делится на рабочие коллективы по 3-4 человека. Каждый коллектив прорабатывает приведённые в задании вопросы, готовит на них ответы в виде презентации. Затем идёт защита коллективная защита презентации перед аудиторией.

Задание

Подготовить доклады и презентации для общего обсуждения на тему:

Содержание

1. Юридическая ответственность за нарушение лесного законодательства.
2. Таксы и методики, установленные для исчисления размера вреда, причиненного лесам.
3. Уголовная ответственность за нарушение лесного законодательства.
4. О нарушениях законодательства: нелегальные заготовки и оборот древесины.
5. Виды проводимых экспертиз при расследовании незаконных рубок.
6. Дисциплинарная и материальная ответственность.

Вопросы для обсуждения

1. Какие виды юридической ответственности предусмотрены за нарушение лесного законодательства?
2. Какой орган государственной власти устанавливает таксы и методики для исчисления ущерба, причиненного лесам?
3. Как можно возместить вред, причинённый лесонарушением?
4. Каков порядок привлечения к административной ответственности за нарушение лесного законодательства РФ?
5. Каков порядок привлечения к уголовной ответственности за нарушение лесного законодательства РФ?
6. Каков порядок привлечения к гражданско-правовой ответственности за нарушение лесного законодательства РФ?

Практическая работа № 8.

Тема: «Проведение федерального государственного лесного надзора и контроля»

Цель: Изучить регламент проведения лесного надзора и контроля

Для проведения практической работы группа делится на рабочие коллективы по 3-4 человека. Каждый коллектив прорабатывает приведённые в задании вопросы, готовит на них ответы в виде презентации. Затем идёт защита коллективная защита презентации перед аудиторией.

Задание

Подготовить доклады и презентации для общего обсуждения на тему:

Содержание

1. Полномочия государственного лесного инспектора.
2. Возбуждение дела об административном правонарушении.
3. Порядок составления первичных документов для привлечения к юридической ответственности за нарушение лесного законодательства.
4. В чём отличие прокурорского надзора от административного надзора?

Контрольные вопросы

1. Какими правами обладают должностные лица, осуществляющие государственный лесной контроль и надзор?
2. Какова периодичность плановых надзорных проверок?
3. Назовите первичные документы, которые необходимо оформить для привлечения нарушителей к тому или иному виду юридической ответственности.
4. Назовите размер ущерба, причинённого лесам, для возбуждения уголовного дела?
5. Какую ответственность несет арендатор перед арендодателем за нарушение условий договора аренды?
6. На какой срок может быть судом введено административное приостановление деятельности по использованию лесов?

Список литературы

1. Быковский, В. К. Лесное право России : учебник для магистров : для студ. юридич. вузов и фак. / В. К. Быковский ; ред. Н. Г. Жаворонкова. - М. : Юрайт, 2014. - 262, [1] с
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть первая)
3. Гурьева, Л. А. Лесное законодательство [Текст] : учеб. пособие / Л. А. Гурьева ; Сыкт. лесн. ин-т. – Сыктывкар : СЛИ, 2013. – 84 с.
4. Земельный кодекс Российской Федерации
5. Кодекс об административных правонарушениях
6. Конституция Российской от 12 декабря 1993 г
7. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006
8. Ловцова, Н. В. Правовое регулирование использования лесов [Текст] : учеб. пособие / Н. В. Ловцова. – Пушкино : ВИПКЛХ, 2011. – 146 с.
9. Ловцова, Н. В. Федеральный государственный лесной надзор [Текст] : учеб. пособие / Н. В. Ловцова. – Пушкино : ВИПКЛХ, 2011. – 196 с.
10. Петров, А. П. Государственное управление лесами [Текст] : учеб. пособие / А. П. Петров. – Пушкино : ВНИИЛМ, 2011. – 166 с.
11. Петров, А. П. Лесные отношения в Российской Федерации: коррупционные факторы и риски, пути их устранения [Текст] : учеб. пособие / А. П. Перов. – Пушкино : ВНИИЛМ, 2010. – 84 с.
12. Постановление правительства от 20 мая 2017 года N 607 «О Правилах санитарной безопасности в лесах»
13. Постановление Правительства РФ от 30.06.2007 N 417 (ред. от 18.08.2016) "Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах"
14. Приказ Минприроды России от 22.11.2017 г. No626 Правила ухода за лесами
15. Приказ Минприроды России от 29.06.2016 N 375 Об утверждении Правил лесовосстановления

16. Пуряева А.Ю., Пуряев А.С. Лесное право: учебное пособие. – Казань, 2009 217 с.
17. Совершенствование правоприменения и управления в лесном секторе Российской Федерации [Текст] : учеб. пособие / А. С. Захаренков [и др.] ; под общ. ред. А. П. Петрова. – М. : Всемирный банк, 2011. – 240 с.
18. Тихонов А.С. История лесного дела. – Калуга: Издательский педагогический центр«Гриф», 2007. – 328 с.
19. Уголовный кодекс Российской Федерации
20. Устойчивое лесопользование в современных условиях [Текст] : учеб. пособие. – М. : ВИПКЛХ, 2009. – 348 с.